

ЗАКОН И ВЛАСТЬ

№2
2018

СОДЕРЖАНИЕ

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Евстафьева А.И., Пальчикова С.И.* Проблемы правовой регламентации договора купли-продажи 3
- Закиев Д.Р., Королева Е.В.* Проблемы возрастной дискриминации в трудовых отношениях на современном этапе 6
- Зирнис Л.С., Смердов А.А.* Основные направления повышения эффективности мероприятий, направленных на обеспечение безопасности совершения сделок с недвижимостью 9
- Сергиенко Д.Г.* Проблемы успешной адаптации и интеграции инокультурных мигрантов в городскую среду 13

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОГО ПРАВОВОТВОРЧЕСТВА

- Лазарева Е.В., Климов А.С.* Актуальные вопросы осуществления психологической поддержки жертвам преступных сект 16
- Марина К.К.* Проблема миграционного учета и осуществления нелегальной трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации 19
- Парамонова А.А., Селезнева В.Ю.* Контрабанда как угроза экономической безопасности 23
- Сазанович А.А., Лошаков А.С.* Уголовно-правовые и криминологические меры противодействия коррупции в сфере здравоохранения 26
- Сельдикова А.В., Долбилев А.В.* Основные направления деятельности уголовно-правовой политики в области борьбы с экономической преступностью 29

СУДЕБНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Киреев А.А., Климов А.С.* Актуальные вопросы реализации принципов уголовного судопроизводства при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве 32
- Колдина Ю.Р., Чернышов Г.Н.* Вопросы уголовной ответственности за преступления в сфере нарушения правил осуществления предпринимательской деятельности 35
- Комлева Т.В.* Оценка эффективности деятельности органов внутренних дел 39
- Охалкин Н.А.* Необходимая оборона: проблемы квалификации 42
- Семенова О.А., Никонович С.Л.* К вопросу об особенностях реализации конституционных прав потерпевших в уголовном процессе 45

Учредитель: ООО «Русайнс»

Свидетельство о регистрации СМИ
ПИ № ФС 77-67801 выдано 28.11.2016
ISSN 2587-831X Подписной индекс Роспечати 65005

Адрес редакции: 117218, Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2
E-mail: zakon.i.vlast@mail.ru Сайт: http://ziv.ucoz.site/

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

- Председатель редакционной коллегии журнала - Трунов Игорь Леонидович*, д-р юрид. наук, акад. РАЕН, президент Союза Адвокатов России
- Авдийский Владимир Иванович*, д-р юрид. наук, проф., декан факультета анализа рисков и экономической безопасности им. проф. В.К. Сенчагова, Финансовый университет при Правительстве РФ (главный редактор)
- Безденежных Вячеслав Михайлович*, д-р экон. наук, проф., проф. Кафедры анализа рисков и экономической безопасности, Финансовый университет при Правительстве РФ
- Галушкин Александр Александрович*, канд. юрид. наук, доц., акад. РАЕН, первый проректор по научной работе, МИИГУ им. П.А. Столыпина
- Гущин Василий Васильевич*, д-р юрид. наук, проф., проф. кафедры гражданского и предпринимательского права, Всероссийский государственный университет юстиции (зам. гл. редактора)
- Добровинская Алла Владимировна*, канд. юрид. наук, доц., доц. кафедры гражданского и предпринимательского права, Всероссийский государственный университет юстиции (отв. секретарь)
- Ершова Инна Владимировна*, д-р юрид. наук, проф., завкафедрой предпринимательского и корпоративного права, Московский государственный юридический университет им. В.Е. Кутафина
- Запольский Сергей Васильевич*, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РФ, заведующий сектором административного права и административного процесса, Институт государства и права РАН
- Косаренко Николай Николаевич*, канд. юрид., наук, доц., доц. кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
- Малько Александр Васильевич*, д-р юрид. наук, проф., директор Саратовского филиала, Институт государства и права РАН
- Павликов Сергей Герасимович*, д-р юрид. наук, проф. Департамента правового регулирования экономической деятельности, Финансовый университет при Правительстве РФ
- Селиюков Анатолий Дмитриевич*, д-р юрид. наук, проф., проф. кафедры финансового права, Российский государственный университет правосудия
- Скитович Виктор Викторович*, д-р юрид., наук, проф., проф. кафедры государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
- Смоленский Михаил Борисович*, д-р соц. наук, канд. юрид. наук, проф., заведующий кафедрой теории государства и права, РГУПС
- Фатьянов Алексей Александрович*, д-р юрид. наук, проф., заведующий кафедрой государственно-правовых и уголовно-правовых дисциплин, ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»
- Шагиева Розалина Васильевна*, д-р юрид. наук, проф., проф. кафедры теории и истории государства и права, Российская таможенная академия
- Чернявский Александр Геннадиевич*, д-р юрид. наук, проф., МИГУП

Главный редактор:

Авдийский Владимир Иванович, д-р юрид. наук, проф., декан факультета анализа рисков и экономической безопасности им. проф. В.К. Сенчагова, Финансовый университет при Правительстве РФ

Отпечатано в типографии
ООО «Юстиция», 117218, Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2
Тираж 300 экз.
Подписано в печать: 04.07.2018
Цена свободная

Все материалы, публикуемые в журнале, подлежат внутреннему и внешнему рецензированию

List of References

PROBLEMS OF CIVIL LAW AND LEGAL REGULATION OF ECONOMIC ACTIVITIES

- Evstafieva A.I., Palchikova S.I.* Problems of legal regulation of the sales contract **3**
- Zakiev D.R., Koroleva E.V.* Problems of age discrimination in labor relations at the present stage **6**
- Zirnis L.S., Smerdov A.A.* The main directions of increasing the efficiency of measures aimed at ensuring the security of transactions with real estate **9**
- Sergienko D.G.* Problems of successful adaptation and integration of foreign cultural migrants into the urban environment **13**

TOPICAL ISSUES OF MODERN LAW-MAKING

- Lazareva E.V., Klimov A.S.* Topical issues of providing psychological support to victims of criminal sects **16**
- Marina K.K.* The problem of migration registration and the implementation of illegal labor activities of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation **19**

- Paramonova A.A., Selezneva V.Yu.* Smuggling as a Threat to Economic Security **23**
- Sazanovich A.A., Loshakov A.S.* Criminal law and criminological measures to combat corruption in the health sector **26**
- Seldikova A.V., Dolbilov A.V.* The main activities of criminal law policy in the field of combating economic crime **29**

JUDICIAL AND LEGAL ENFORCEMENT

- Kireev A.A., Klimov A.S.* Topical issues of the implementation of the principles of criminal proceedings when concluding a pre-trial cooperation agreement **32**
- Koldina Yu.R., Chernyshov G.N.* Issues of criminal liability for crimes in the field of violation of the rules for carrying out entrepreneurial activity **35**
- Komleva T.V.* Evaluation of the effectiveness of the internal affairs bodies **39**
- Okhapkin N.A.* Defense Necessary: Skill Issues **42**
- Semenova O.A., Nikonovich S.L.* On the issue of the peculiarities of the implementation of the constitutional rights of victims in criminal proceedings **45**

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ

Евстафьева А.И.

студентка Липецкого государственного
технического университета (ЛГТУ)

Пальчикова С.И.

ст. преподаватель кафедры
уголовного и гражданского права ЛГТУ

В статье рассматриваются общая характеристика договора купли-продажи, его правовое значение и развития, а также проблемы, связанные с данным договором. Также сформулированы пути решения правовых проблем граждан и даны прогнозы перспективного развития. Данная статья будет полезна практикующим юристам, изучающим вопросы по исследованию данного договора.

Ключевые слова: цена, товар, договор, купля-продажа.

История данного вида договора насчитывает более 4 тысяч лет. Сам институт купли-продажи оказал огромное воздействие на развитие договорного права всех правовых систем: в историческом аспекте из него выросла практически вся общая часть обязательственного права. По мнению специалистов, договор купли-продажи – самый распространённый договор гражданского оборота, поскольку купля-продажа – это наиболее универсальная форма товарно-денежного обмена. Договоры купли-продажи начали заключать в незапамятные времена, когда появились деньги. На их основе осуществляется переход материальных благ «из рук в руки», т.е. в собственность, а оплата производилась деньгами, [1, с. 44]. Из средства планирования, уточнения и корректировки плановых заданий он становится основной правовой формой товарно-денежного обмена, главным регулятором договорных связей, поскольку именно с помощью этого уникального правового средства стороны получают возможность в наибольшей степени удовлетворять взаимные интересы. Поэтому изучение данного договора, а именно его правового значения, особенно актуально и нужно в наше время.

Преобладающим нормативно-правовым актом, регламентирующим куплю-продажу, является Гражданский кодекс РФ, глава 30, где достаточно подробно (ст. 454–566) характеризует этот договор. Однако кроме ГК РФ отношения купли-продажи регулируются также другими законами и подзаконными актами (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ и т.д.). Ряд нормативных актов касается купли-продажи товаров специального (закрытого) назначения, скажем, купли-продажи военной техники. Как показывает практика, действующее законодательство по договору купли-продажи имеет целый ряд негативных факторов. Во-первых, оно в значительной степени сохраняет следы советского общества. Это выражается в самой направленности правового регулирования, а также в нормах гражданского права, регулирующие куплю-продажу во внешнеторговом обороте, которые объединены в ряд международно-правовых документов, важнейшими из которых являются Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (Организация Объединённых Наций, декабрь 2010 года) и Международные правила по толкованию торговых терминов (Инкотермс 2000, Публикация Международной торговой палаты № 560) и тд. Гражданско-

правовое регулирование купли-продажи товаров в розницу является важным способом и основой обеспечения потребностей граждан, которое так необходимо для нормального существования и развития общества. Во-вторых, нельзя просто так продать ту или иную вещь, поскольку продавец в момент совершения договора купли-продажи должен иметь право собственности на продаваемую вещь, где сама вещь (товар) определяется индивидуальными признаками. В-третьих, в купле-продаже между совершением договора и исполнением его может и не быть промежутка времени.

В соответствии с ГК РФ, статья 454, купля-продажа, это договор, в котором, одна сторона (продавец), бравшая на себя обязательство, передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется приобрести этот товар и внести за него определенную денежную сумму (цену). Кроме того, общеустановленной нормой является приверженность качества товара, которое предопределяется договором (п. 1 ст. 469 ГК РФ) или пригодно для выполнения целей, для которых применяется предмет такого рода (п. 2 ст. 469 ГК РФ). Не менее важным условием является цена предмета, которая определяется соглашением сторон, кроме, регулируемых государством. При отсутствии ее в договоре платежу подлежит цена, взыскиваемая за схожие товары (п. 3 ст. 424 ГК РФ).

Помимо того, неизменным условием действительности договора является указание обязанностей сторон, основными из которых является: передача продавцом товара покупателю; прием товара покупателем и оплата его цены продавцу. Договором могут устанавливаться любые другие незапрещенные законом условия.

Данный договор является разносторонним. Во-первых, в купле-продаже могут лично участвовать любые субъекты права, которые наделены правоспособностью для заключения сделок (все, кроме недееспособных, малолетних лиц – ст. 171 и 172 ГК РФ). Во-вторых, этот договор является возмездной сделкой. В-третьих, при купле-продаже, в случае нахождения нового владельца имущества в браке, в отношении приобретенного имущества, согласно п. 1 ст. 256 ГК РФ, появляется коллегияльный режим владения этим имуществом, независимо от того, кем и на чьи средства оно было обретоно. Невозможность применения этого правила допускается лишь при наличии брачного контракта с соответствующими условиями. В-четвертых, в случае владения имуществом (чаще всего недвижимым) более трех лет, применимы нормы налогового вычета (ст. 220 НК РФ) (кроме случаев купли-продажи между родственниками). В-пятых, продать свою часть по купле-продаже, владелец обязан письменно извещать об этом собственников имущества (п. 2 ст. 250 ГК РФ). В-шестых, при купле-продаже не допускается расторгнуть сделку, уже после ее совершения, [3, с. 305, 307].

Таким образом, к плюсам договора купли-продажи следует отнести: обыденность и стреми-

тельность оформления – большее число договоров может заключаться в устной форме, без нотариального удостоверения и государственной регистрации; недоступность ограничений для субъектного состава, кроме традиционных запретов для недееспособных и малолетних лиц (ст. 171 и 172 ГК РФ); возмездный характер сделки позволяет стороне, которая взыскивает имущество, требовать за него денежное поощрение – его цену; наименьшее количество требований для прекращения сделки со стороны третьих лиц.

К минусам сделки купли-продажи можно отнести: платный характер предписывает покупателю сделать платеж в пользу продавца денежных средств; потребность уплаты НДС (ст. 208 НК РФ), кроме случаев применения правил налогового вычета (ст. 220 НК РФ); появление коллегияльного режима владения приобретенной собственностью при нахождении покупателя в браке (п. 1 ст. 256 ГК РФ), кроме случаев заключения брачного контракта; желательность уведомления собственников о продаже своей доли имущества и учет их права выгодной покупки (ст. 250 ГК РФ).

В настоящее время граждане часто сталкиваются с проблемой правильности заключения договора купли-продажи.

Важное условие, которое гражданину необходимо согласовать в любом договоре купли-продажи, – это его предмет, потому что это требует четкого определения самого товара, его характеристику, иначе предмет останется необоснованным, а сам договор – незаключенным. Без заключения договора рассмотрение возникших правонарушений действий, как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика, не может быть рассмотрено судом в силу его отсутствия, поэтому договор купли-продажи нужно обязательно заключать. Также в него включается обязательное условие об ответственности как со стороны исполнителя, так и со стороны покупателя, т.е. тот, кто оплачивает товар по договору купли-продажи, например, гараж, так же несет ответственность за несвоевременную или неполную оплату. Стороны четко должны прописать условия и ответственность каждой из сторон. Нормами законодательства определено, что продавец в момент совершения договора купли-продажи должен иметь право собственности на продаваемую вещь (товар), тогда как поставщик может не быть собственником в момент совершения договора и в действительности обыкновенно не бывает; продаваемая вещь должна быть определена исключительно отдельными признаками, тогда как при поставке товара, он должен быть определенного наименования и количества.

Как показывает судебная практика, договор купли-продажи имеет свои исключительные особенности и риски – это: признание договора незаключенным, риск утраты права собственности, расторжение договора, истребование имущества, также риск выявления скрытых недостатков и несения непредвиденных расходов. После заключения договора купли-продажи может выясниться,

что у продавца, на момент совершения сделки, отсутствовало право собственности на данную вещь (товар), где право собственности на соответствующий объект у предыдущего собственника будет оспорено в суде. Поэтому на стадии преддоговорных отношений необходимо проверить, как возникло у продавца и его правопродшественников право собственности на этот товар, удостовериться в том, что в ходе предыдущих сделок, по возможности требования со стороны третьих лиц, подобные сроки уже прошли. Поэтому обязательно нужно запросить оригиналы правоустанавливающих документов (право удостоверяющих документов), а также заказать выписку из сведения о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ОГРН). Также могут возникнуть риски обременения, где по возможности покупателя, который приобретает недвижимость, возникает риск с обременением прав третьих лиц. Поскольку к третьим лицам могут отнестись покупатели, кредиторы предыдущего собственника (если такой объект может находиться, например, в залоге), к рискам обременения будет относиться риск ареста недвижимости до момента ее государственной регистрации. Поэтому с целью минимизации подобных рисков необходимо запрашивать выписку из ОГРН, либо заказать справку с управляющей компании, кто проживает в данном помещении, тем более, если сторона недобросовестная, и тд.

Поэтому граждане должны щепетильно относиться к документам и юридическому сопровождению тех или иных правоотношений. Особенно, после фактического заключения договора купли-продажи, когда одна сторона выполняет свои обязательства, а вторая либо выполняет договорные условия, либо поступает неправомерно по отношению к контрагенту, где за неправомерные действия ответственность может не поступить из-за невозможности определить наличие договоренностей между сторонами, поскольку договор купли-продажи не был правильно оформлен.

В заключение можно сделать следующие выводы: в отношениях отдельной категории по продаже товаров участвуют продавец, покупатель или иное лицо, продающие его, и потребитель. В связи с тем что законодательно не закреплен данный субъект, не определен его правовой статус, на практике возникают различного рода проблемы – продавцами являются физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, в результате чего при возникновении претензий к качеству товаров потребитель не имеет возможности воспользоваться своими правами по законодательству.

Литература

1. *Анненков*. Система гражданского права. – Т. IV [Электронный ресурс] // Режим доступа: [https://ru.wikisource.org/wiki/ Система_русского_гражданского_права._Т._IV_\(1912\).pdf/51](https://ru.wikisource.org/wiki/Система_русского_гражданского_права._Т._IV_(1912).pdf/51) , свободный. (Дата обращения: 17.05.2019 г) – 1912, 604 с.
2. Гражданское право, гражданский процесс (библиотека) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://isfic.info/civile/rasva81.htm>, свободный. (Дата обращения: 18.05.2019 г)
3. *Шершеневич Г.Ф.* Учебник русского гражданского права. – Т.2.[Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://ex-jure.ru/law /news.php?newsid=1239>, свободный. (Дата обращения: 18.05.2019 г) – 2005, 461 с.

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE CONTRACT OF SALE

Evstafeva A.I., Palchikova S.I.

«Lipetsk state technical University»

The article deals with the General characteristics of the contract of sale, its legal significance and development, as well as problems associated with this contract. Also, the ways of solving legal problems of citizens are formulated and forecasts of long-term development are given. This article will be useful for practicing lawyers studying issues on the study of this contract.

Key words: price, product, contract, purchase and sale.

References

1. Annenkov. Civil law system. - Т. IV [Electronic resource] // Access mode: [https://ru.wikisource.org/wiki/ Page: Annenkov. The system of Russian civil law . _Т._IV_ \(1912\) .pdf / 51](https://ru.wikisource.org/wiki/ Page: Annenkov. The system of Russian civil law . _Т._IV_ (1912) .pdf / 51), free. (Date of access: 05/17/2019) - 1912, 604 p.
2. Civil law, civil procedure (library) [Electronic resource] // Access mode: <http://isfic.info/civile/rasva81.htm>, free. (Date of access: 18.05.2019)
3. Shershenevich G.F. Textbook of Russian civil law. - Vol. 2. [Electronic resource] // Access mode: <http://ex-jure.ru/law / news.php? newsid = 1239>, free. (Date of access: 18.05.2019) - 2005, 461 p.

ПРОБЛЕМЫ ВОЗРАСТНОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Закиев Д.Р.

студент Липецкого государственного
технического университета.

Королева Е.В.,

доцент кафедры гражданского права, к.ю.н., Липецкого государственного технического университета

В современной России активно идёт процесс построения демократического общества. Однако, как и любая другая страна, РФ сталкивается с определенными проблемами в данный период. Одна из таких – это проблема половой и возрастной дискриминации при трудоустройстве.

Ключевые слова: трудовое право, дискриминация, трудоустройство.

Дискриминация – это негативное отношение к некоторым людям по причине их принадлежности к определённой социальной группе или иным половозрастным критериям. В сфере трудовых правоотношений дискриминация является особо чувствительной проблемой. Несмотря на то, что во всех правовых государствах дискриминация запрещена законом, в наши дни множество людей по всему миру ежедневно сталкиваются с ней. Исторический путь, который прошло человечество неизбежно разделял людей по самым разным признакам, будь то цвет кожи, национальность, религия. Но что может быть причиной дискриминации по полу и возрасту в современной демократической России?

Общеизвестно, что в России гарантии прав и свобод закреплены в ст. 19 Конституции РФ, а равноправие в сфере труда и его оплаты выделены в ст. 37 данного акта. Единственное предпочтение, которое может дать работодатель – это профессиональные и деловые качества возможного работника, их перечень приведён в п. 10 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 17.03.2004 №2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации». В соответствии с ч. 2 ст. 132 ТК РФ какая бы то ни было дискриминация при установлении и изменении условий оплаты труда запрещена. Более того, в ФЗ РФ от 2.07.2013 №162 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрещается распространение информации о вакансиях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников. Как мы можем заметить законодательство РФ активно работает над искоренением проявлений дискриминации в трудовых правоотношениях. Несмотря на это, серьёзных изменений на практике мы не получаем. К.Э.Н Н.Тодэ считает, что корни дискриминации в данном случае находятся глубоко в сознании не только отдельных людей, но и общества в целом, именно поэтому нам так трудно от неё избавиться[4]. Я разделяю данную точку зрения.

Дискриминация по возрасту самая распространённая в нашей стране. Согласно portalу Lenta.ru на неё приходится 44% всех объявлений содержащих элементы дискриминации. Разумеется, нельзя считать дискриминацией возрастной «потолок» для профессий, где необходимы определённые физические данные, без которых невозможно успешное выполнение работы. Футболисты, например, в большинстве своём завершают профессиональную карьеру в возрасте около 35 лет. Однако работодатели часто устанавливают возрастную ценз для вакансий, которые могут быть выполнены любым дееспособным гражданином. Если мы посетим сайты для поиска работы, то заметим, что для большинства вакансий связанных с прямым контактом с людьми, будь это официант или продавец-консультант, установлен «потолок» в 30 лет. Тут нужно отдать должное администрациям подобных сайтов, ведь возраст кандидата на должность не может быть указан в соответствующих полях для ввода, однако работодатели все равно его указывают в дополнительных требованиях. Например, работодатель распространил на региональном самарском сайте информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях. В описании вакансий на должность «Тур-менеджер», «Менеджер по туризму», «Ученик-стажер», «Помощник менеджера» он указал общие условия: «девушка, возраст 18–35 лет, хорошее воспитание, уважительное отношение к себе, коллегам и клиентам, привлекательная внешность, презентабельность коммуникабельность, обучаемость, высокий коэффициент интеллекта, отсутствие вредных привычек». Суд посчитал, что эта информация содержит ограничения дискриминационного характера по признаку пола, возраста и относится к обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работника. Работодатель, опубликовавший вакансию, не оспаривал факт наличия правонарушения, но пояснил, что о наличии указанного объявления он забыл, поскольку оно было размещено на сайте около пяти лет назад. Результат судебного разбирательства: информация о вакансии с сайта была удалена, а работодателю пришлось заплатить штраф в размере 3 000 рублей [2]. И тут возникает закономерный вопрос: «Человек в 35 лет перестаёт быть способным принять заказ или продать определённую вещь?». Разумеется, это не так. В данном случае речь идёт о тех самых предрассудках и стереотипах, о которых говорила Н. Тодэ. По мнению работодателей, более харизматичными и привлекательными для клиентов являются именно молодые сотрудники. Также, работодатель учитывает средний возраст своих сотрудников и в зависимости от этого принимает новых, то есть по его мнению в молодом коллективе нечего делать человеку старшего возраста. На деле мы снова имеем дело со стереотипами, далеко не факт, что человек в возрасте не сможет найти общий язык с молодёжью. Таким образом, становится понятно, что данная проблема ещё далеко не решена.

Пенсионная реформа, законодательно закрепила защиту права на труд для людей предпенсионного возраста. Так, в УК России введена новая статья под № 144.1 «Безосновательный отказ в приеме на работу или безосновательное увольнение физлиц, достигших предпенсионных лет». Нужно заметить, что введена именно уголовная статья, а не административная. Это говорит о том, что законодательство намерено серьёзно регулировать данный аспект трудовых правоотношений. Но что считать предпенсионным возрастом? Ведь мы прекрасно помним, что дискриминация начинается примерно с 30 лет. Начиная с 2019 года, согласно подписанному Президентом РФ закону №350-ФЗ от 03.10.2018 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», предпенсионный возраст – это период в течении 5 лет до дня наступления возраста, дающего по новому законодательству право на пенсию. То есть, речь идёт о людях, которым 55/60 лет. Как итог, новые законы защищают лишь малую часть населения от трудовой дискриминации по возрасту.

С возрастной дискриминацией в трудовых правоотношениях борются по всему миру. Так, в Великобритании в 2006 году вступил в силу закон, запрещающий возрастную дискриминацию при приеме на работу. Это было связано с тем, что за период 1980–1990 гг. число работающих старше 50 лет резко сократилось во всех отраслях. Теперь в Британии работодатели даже не могут использовать в объявлениях такие слова, как «энергичный», «недавний выпускник», «амбициозный», «опытный» и тому подобное, а в 2011 году был принят закон, запрещающий увольнять работающих пенсионеров. Во Франции понятие «дискриминация по возрасту» закреплено в трудовом и уголовном кодексах. За увольнение или отказ принимать на работу по причине возраста предусмотрена уголовная ответственность: штраф до €225 тыс. и лишение свободы сроком до трех лет. В Южной Корее дискриминация по возрасту также запрещена. Если работодатель не сможет обосновать отказ в приеме на работу или увольнение сотрудника, то он будет обязан выплатить штраф в размере \$27 тысяч. Также, в западных странах считается, что бизнес может быть успешным только при «разнородном» составе сотрудников, поэтому многие работодатели стараются собрать как можно более разносторонний коллектив для выполнения работы. [1]

Подводя итог, можно сказать о том, что проблема возрастной дискриминации вполне решаема. Конечно же, невозможно это сделать мгновенно. Необходимо много лет социальной работы, а также надёжная правовая база. С таким подходом к делу право на труд станет доступно всем полностью дееспособным гражданам независимо от их возраста.

Литература

1. Киселев И.Я. Новый облик трудового права стран Запада (прорыв в постиндустриальное об-

щество). – М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез» совместно с ООО Журнал «Управление персоналом», 2003.

2. *Крицкая М.* Дискриминация при приеме на работу: о чем забывают предприниматели // Режим доступа: kontur.ru

3. О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47257/

4. *Тодэ Н.* Проявления дискриминации в трудовых отношениях // Кадровик.ру. – 2011. – № 3.

PROBLEMS OF AGE DISCRIMINATION IN LABOR RELATIONS AT THE CONTEMPORARY STAGE

Zakiev D.R., Korolyova E.V.

«Lipetsk state technical University»

The process of building a democratic society is actively going on in modern Russia. However, like any other country, the Russian Federation faces certain problems in this period. One of them is the problem of gender and age discrimination in employment.

Key words: labor law, discrimination, employment.

References

1. Kiselev I.Ya. A new look of labor law in Western countries (a breakthrough into a post-industrial society). - М.: ЗАО Business School Intel-Sintez together with ООО Journal of Personnel Management, 2003.
2. Kritskaya M. Discrimination in hiring: what entrepreneurs forget about // Access mode: kontur.ru
3. On the application by the courts of the Russian Federation of the Labor Code of the Russian Federation: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of March 17, 2004 No. 2 // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47257/
4. Tode N. Manifestations of discrimination in labor relations // Kadrovik.ru. - 2011. - No. 3.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ СОВЕРШЕНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ

Зирнис Л. С.,

магистрант юридического факультета
Российского нового Университета.

Смердов А.А.,

к.ю.н., доцент кафедры криминального права
Российского нового Университета.

В статье рассматриваются основные направления повышения эффективности мероприятий, направленных на обеспечение безопасности совершения сделок с недвижимостью. Так же, уделено внимание перечню мер, направленных на профилактику по борьбе с мошенничеством в сфере недвижимости.

Ключевые слова: мошенничество, недвижимость, правовой статус риелторов, профилактика по борьбе с мошенничеством.

Мошенничество, связанное с недвижимостью – одно из самых распространённых явлений, так как в этом случае речь идёт о крупных денежных суммах. Данное преступление квалифицируется по статье 159 УК Российской Федерации, которая предусматривает причинение крупного или особо крупного ущерба. В большей степени это актуально в сфере жилищного имущества, и в больших процентах случаев участниками правоотношений выступают лица, которые совершенно ничего не смыслят в юридических аспектах данного вопроса, и соответственно не могут обезопасить себя от ненужных проблем и разбирательств. А когда все-таки доходит дело до ознакомления со всей юридической подноготной, не редко бывает уже поздно.[1]

Схемы мошенников постоянно совершенствуются и даже появляются новые. При особой внимательности и с более-менее достаточной осведомленности законодательства можно избежать рисков даже в самых проверенных схемах мошенничества. Совершенно недавно появилась новая схема мошенничества на рынке недвижимости. Она заключается в том, что продавец квартиры совершает по факту сделку, соответственно получает деньги, а спустя несколько месяцев подаёт в суд о признании сделки недействительной, ссылаясь на психическое расстройство. Такая схема продумывается и готовится мошенниками в заранее, поэтому у покупателя нет шансов доказать факт совершенного мошенничества.

Чтобы огордить себя от неприятностей, следует иметь справки от продавца, о том, что у него отсутствуют какие-либо психические расстройства, но непременно и не состоящий на учёте в медицинском учреждении человек может не осознавать в момент совершения сделки своих действий, но как правило это доказывается очень проблематично.

Многие граждане, не решаясь на проведение самостоятельной сделки обращаются к риелторам в соответствующие агентства. Но не все знают такой факт, что правовой статус риелторов в РФ в отличие от многих европейских государств до сих пор не определён, а получение лицензирования на деятельность было отменено ещё в 2002 году, следовательно, заниматься риэлтерской деятельностью может кто угодно. Данные недочеты охотно сопутствуют появлениям так называемых «черных

риелторов», которые под видом оказания услуг, в итоге обманным путём завладевают либо некоторой суммой, либо вообще самой недвижимостью. Обычно как правила риелторы сами навязывают свои услуги, стоит разместить своё объявление, как сразу же так называемые агенты по недвижимости свяжутся с продавцом и будут предлагать свои услуги и в последствии подписание договора, в котором могут находиться некоторые интересные пункты, на которые продавец может не обратить внимания, на свою конечно же беду.

Как уже упоминалось выше, правовой статус риелторов никаким из нормативно-правовых актов не закреплён, но не раз предпринимались попытки принять закон «О риэлтерской деятельности в РФ», но эти попытки не увенчались успехом. К тому же в апреле 2017 года, в Государственной Думе был отклонён законопроект «О посреднической(агентской) деятельности на рынке сделок с недвижимостью», который бы обязал посредника по продаже недвижимости нести ответственность за совершенные действия и отвечать собственными деньгами за факт несоблюдения прямых обязательств. Но по мнению депутатов, концепция законопроекта морально устарела, и таких рынок был примерно лет 10 назад, когда услуги риелторов были серьёзно востребованы. В настоящее время рынок «координально изменился». Существует пять причин снижения спроса на услуги, так называемых, посредников на рынке недвижимости. Собственно, первая причина – это сервисы поиска недвижимости в сети интернет, которые позволяют самостоятельно искать недвижимость. Вторая причина – это развитие МФЦ, которые значительно упрощают саму процедуру подачи и соответственно оформления документов при приобретении и оформлении прав собственности на недвижимость. Причина под номером три – это продажа недвижимости на аукционах. Четвёртая причина – это продажа объектов недвижимости на открытом рынке в лице подконтрольных государством структур. И финальная пятая – услуга Сбербанка под названием «ДомКлик», которая включает в себя «сервисы по электронной регистрации сделок с жильем, приобретению квартир в ипотеку и т.п.». Исходя из данных вариантов, соответственно каждый выразивший желание продавец недвижимости или приобретатель, может спокойно оформить сделку без неприятных для себя последствий.[2]

Но, мошенники имеют возможность достичь своей цели там, где гражданин остаётся невнимателен к деталям. Исходя из поправок в Федеральный Закон N218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и Федеральный закон N122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», которые призваны упростить процедуру купли-продажи жилья и его дальнейшую регистрацию в Едином Государственном Реестре Недвижимости. Непосредственно в ЕГРН объединяются два важных ресурса – это государственный кадастр и Единый государ-

ственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним.[3]

Получается, что теперь собственникам не только не выдают на руки свидетельство о праве собственности, но и регистрация права собственности может осуществляться по экстерриториальному принципу, то бишь в абсолютном любом субъекте РФ, а не только по месту нахождения собственности. Конечно же, это решает достаточно много проблем граждан, но речь идёт о мошенниках, поэтому экстерриториальный принцип может вылиться как проблема. На заметку: «Экстерриториальный принцип» -это возможность обращаться за регистрацией прав в офис приема-выдачи документов безотносительно места расположения объекта недвижимости. Данная возможность появилась с 1 января 2017 года ФЗ–218 «О государственной регистрации недвижимости»). Исходя из этого выходит, что, мошенники, находясь в любом субъекте страны, сможет зарегистрировать договор о том, что он приобретает квартиру и соответственно зарегистрировать возникшее на эту самую квартиру право собственности. Чтобы осуществить достаточно всего иметь данные паспорта собственника, образец подписи и данные об объекте недвижимости. Тем временем настоящий собственник может даже и не знать, что продал свою недвижимость, пока не решится направить соответствующий запрос в ЕГРН.

Максимальную долю среди мошеннических схем с недвижимостью составляют факты совершения мошеннических действий непосредственно по доверенности. Обычно предпочитают просто получше изучить полномочия представителя, а не отказаться от сделки, осуществляемой другой стороной по доверенности. Основной уязвимый момент схемы мошенничества – сделать правдоподобную доверенность и обеспечить подтверждение ее легитимности на любом этапе проверки и осуществления сделки по ней.[4] Не секрет, что в связи с большим количеством всех сделок, совершаемых по доверенности, регистраторы недвижимости (а в случаях осуществления нерегистрируемых сделок – уполномоченные лица организаций и органов, осуществляющих те или иные действия с имуществом гражданина) стали проверять практически все доверенности: созваниваться с нотариусом, узнавать, выдавалась ли соответствующая доверенность, не отозвана ли она, устанавливать и прочие сведения, имеющие отношение к обстоятельствам выдачи доверенности, доверителя и представителя.[5] Однако, как известно, способ подтверждения легитимности доверенности, удостоверенной нотариусом, – по телефону, по запросу – не слишком надежен. В случае когда речь идет о больших деньгах, мошенники могут пойти и на то, чтобы временно устроить "своего" человека (подельника по мошенничеству) на работу к нотариусу с той целью, чтобы при поступлении подобных звонков-запросов (или письменных запросов) подтверждать действительность доверенностей, которых в реальности либо нет вовсе, либо они

отозваны, либо были выданы на другое лицо (при том же номере в реестре).

Новшеством Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" (в ред. от 03.07.2016 с изм. и доп., вступ. в силу с 02.01.2017) (далее – Закон N 218-ФЗ) является экстерриториальность подачи заявления, что означает возможность подачи заявления о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав и прилагаемых к нему документов независимо от места нахождения объекта недвижимости (см. п. 2 ст. 18 Закона N 218-ФЗ). Иными словами, можно обратиться в любое подразделение Росреестра, Кадастровую палату, МФЦ.[7]

До вступления изменений в силу заявление о кадастровом учете подавалось по месту нахождения объекта недвижимости в пределах кадастрового округа, а заявление о госрегистрации прав – по месту нахождения недвижимости в пределах регистрационного округа. Такое положение содержалось в п. 4 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", но к настоящему времени оно уже утратило силу. На практике заявление и документы представлялись также по месту нахождения недвижимости. С учетом развития коммуникаций, в том числе информационных, вряд ли экстерриториальный принцип совершения сделок каким-либо особым образом повлияет на качество и количество мошеннических схем, основанных на осуществлении юридически значимых действий по незаконной доверенности. Думается, даже в том случае, если сделка с недвижимостью будет регистрироваться на Дальнем востоке, а сам объект недвижимости будет находиться в Москве, действия регистраторов по проверке доверенности будут теми же и с той же степенью дотошности, как если бы сделка осуществлялась в Москве (по месту нахождения объекта). Также вряд ли стоит ожидать и изменения схем мошенничества по доверенности из-за появления экстерриториального принципа сделок. Собственно, делая вывод о вышесказанном – Экстерриториальный принцип регистрации прав на недвижимость, вряд ли как-то повлияет на качество мошеннических схем на рынке. К тому же фактическая уязвимость сделки, совершаемой через доверенность в принципе никаким образом не зависит от применения экстерриториального принципа регистрации прав на недвижимость. [8]

Далее предлагаются способы, которые помогут не попасться на уловки мошенников.

И так, чтобы не стать жертвой мошенников при продаже недвижимости необходимо: 1) Важно изучить всю документацию непосредственно до совершения сделки и проконсультироваться с опытным юристом. Должны быть предоставлены все правоустанавливающие документы на собственность (договоры приватизации, купли-продажи, мены, наследования, свидетельство о праве собственности, так же стоит обратиться в паспортный

стол за выпиской, которая покажет кто и когда проживал по этому адресу, куда и надолго ли вы был (в армию, в тюрьму, в дом престарелых), поскольку бывшие жильцы не утрачивают право пользования и могут его востребовать. Перечень документов можно уточнить в департаменте жилищно-коммунального хозяйства. 2) Не стоит подписывать договор о купле-продаже до получения лично вами расчета, а также не пишите расписок о получении денег, которых вы не получили. Оспорить действительность таких расписок очень сложно.

Чтобы не стать жертвой мошенничества при покупке недвижимости необходимо:

1) Досконально изучить все документы, и желательно чтобы весь пакет документации формировали специалисты с вашей стороны (кроме договора на сделку, нужно: разрешения супруги или супруга собственника на продажу жилья, выписка об отсутствии задолженности из лицевого счёта, кадастровый паспорт на объект, если в сделке принимают участие не дееспособные лица или несовершеннолетние дети, необходимы соответствующие разрешения. Стоит быть предельно внимательным к документам о регистрации, помимо проживающих, там право на проживание может сохраниться за человеком, который находится в местах лишения свободы, на срочной службе в армии или в доме престарелых.

2) Не в коем случае не рекомендуется подписывать какие-либо документы, если у вас отсутствует уверенность в правильности своих действий до консультации со специалистом.

3) Сам расчёт стоит производить в момент подписания договора о купле-продаже. Расчет рекомендуется производить, используя услуги банков: банковские ячейки, специальные комнаты для расчетов, переводом с расчетного счета покупателя на расчетный счет продавца, внесением наличных денег в кассу банка на счет продавца. Такие действия обезопасят вас от других возможных мошеннических схем.

4) Важно помнить, что правовая экспертиза (регистрация) сделки купли-продажи недвижимости проводится в период до одного месяца и в это время продавец может обжаловать (приостановить) сделку имея определённые основания и надлежащим образом оформленные документы.

Резюмируя сказанное, следует обозначить основные меры, способные предупредить мошенничества в сфере недвижимости:

1) Внести изменения в действующий Уголовный Кодекс РФ, путём включения конкретной статьи под названием «Мошенничество в сфере недвижимости» и ужесточить за это наказание.

2) Проводить профилактические мероприятия, по информированию населения о мошеннических действиях в этой сфере

3) Совершенствование работы правоохранительных органов по профилактике в данном направлении.

4) Создание государственной службы, которая будет защищать, и предотвращать посягательства

на жилищных правах граждан пенсионного возраста. Это будет своеобразный орган опеки и попечительства, но над людьми, признанными дееспособными и правоспособными. Вопрос требует серьезной проработки на федеральном уровне, так как основные гражданские права людей не должны быть нарушены, но определенный контроль в превентивных целях необходим.

5) Необходимо рассмотреть вопрос при выдаче лицензий, квалификационных аттестаций риелторам, об обязательном предоставлении материалов ежегодной проверки финансово-хозяйственной деятельности независимым аудитом.

6) Требуется разработать механизм по принятию мер, направленных на возмещение ущерба, причиненного деятельностью риэлтерских фирм (создание финансовых резервов, договоров о полной материальной ответственности каждого агента по недвижимости).

Выше был представлен обширный перечень мер профилактики по борьбе с мошенничеством в сфере недвижимости. Хотелось бы порекомендовать государственным органам, обратить больше внимания на информирование населения по поводу данного вопроса путем организации репортажей и подготовки к публикации статей в средствах массовой информации.

При хорошем информировании граждан преступность в сфере недвижимости значительно снизится, так как граждане будут более внимательны, бдительны и не попадутся на «удочку» мошенников.

Литература

1. Белов Е. Мошенничество с недвижимостью в жилищной сфере. Способы совершения, проблемы квалификации // 2014
2. Волков В.Л. Уголовно-правовые меры борьбы с мошенничеством в сфере оборота недвижимости. 2014
3. Горобченко С.В. Криминалистическая классификация способов совершения мошенничества в сфере оборота недвижимости // М., 2008
4. Данилин Н.С. Правовые проблемы предупреждения мошенничества в сфере недвижимости // Объединенный научный журнал. – М.: Тезарус, 2004, № 22 (114).
5. Могильный В.Ф. Аспекты ответственности за мошенничество при сделках с недвижимостью // Юридические науки. – М.: Компания Спутник+, 2005. – № 6 (16).
6. Никитенкова Н.Ю. Мошенничество на рынке недвижимости // Юридическая теория и практика. – Челябинск: Изд-во Челябинского ин-та МВД РФ, 2015. – С. 130 – 133.

MAIN AREAS TO INCREASE THE EFFICIENCY OF MEASURES AIMED TO PROVIDE SECURITY OF TRANSACTIONS WITH REAL ESTATE

Zirnis L.S., Smerdov A. A.,
Russian new University

The article discusses the main directions of improving the effectiveness of measures aimed at ensuring the security of real estate transactions. Attention is also paid to the list of measures aimed at preventing fraud in real estate.

Keywords: fraud, real estate, legal status of realtors, fraud prevention.

References

1. Belov E. Fraud with real estate in the housing sector. Methods of committing, qualification problems // 2014
2. Volkov V.L. Criminal law measures to combat fraud in the field of real estate circulation. 2014
3. Gorobchenko S.V. Forensic classification of methods of committing fraud in the sphere of real estate turnover // М., 2008
4. Danilin N.S. Legal problems of the prevention of fraud in the field of real estate // United Scientific Journal. - М.: Tezarus, 2004, No. 22 (114).
5. Mogilny V.F. Aspects of liability for fraud in real estate transactions // Legal sciences. - М.: Sputnik + Company, 2005. - No. 6 (16).
6. Nikitenkova N.Yu. Fraud in the real estate market // Legal theory and practice. - Chelyabinsk: Publishing house of the Chelyabinsk Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2015. -- S. 130 - 133.

Проблемы успешной адаптации и интеграции инокультурных мигрантов в городскую среду

Сергиенко Д. Г.,
магистрант
Российский новый университет

В статье затронуты проблемы успешной адаптации и интеграции инокультурных мигрантов в городскую среду. В частности, рассматривается конфликтологический тренинг в качестве нового средства профилактики преступности. Раскрывается потенциал и аспекты действия данного способа как по истине успешного в качестве профилактики преступности.

Ключевые слова: конфликтологический тренинг, конфликтология, криминология, междисциплинарное исследование, преступность, мигранты.

В Российской Федерации с каждым годом растёт показатель нетто-миграции. Особенность геополитического положения, большая протяженность государственной границы, сложная экономическая, социальная, демографическая обстановка внутри страны обуславливают неизбежность особого интереса к проблемам миграции в России. Из закрытой (во времена СССР) страны Россия в последние годы превратилась в одного из активных участников международных миграционных процессов и является одним из лидирующих по привлекательности для мигрантов государств. Отдельные региональные исследования, проводимые в 2017 – 2018 гг. (НГТУ, СО РАН) позволили выявить, что новые мигранты имеют более низкий, чем предыдущий состав «волн» мигрантов социальный статус, образовательный ценз, несут в себе признаки кризиса общественных отношений в странах Средней Азии, потому по приезде легко меняют стиль поведения, а молодежь выходит из-под контроля старших.[1]

Текущие процессы маргинализации населения в странах Средней Азии, частое отсутствие необходимых знаний и умений межкультурного взаимодействия оказывают влияние на качественный состав и избираемые стратегии адаптации инокультурных мигрантов, а также способствуют стереотипизации в отношении мигрантов со стороны местного населения. Это приводит к консервации «хронических» проблем, таких как, например, профессиональная, и, как следствие, социальная депривация, которая способствует восприятию места как культурно враждебной среды и социальной изоляции.

Согласно данным официальной статистики ГИАЦ МВД РФ за 2018 г. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации совершено 38,6 тыс. преступлений, что на 6,0% меньше, чем за январь – декабрь 2017 года, в том числе гражданами государственных участников СНГ – 34,3 тыс. преступлений (-5,3%), их удельный вес составил 88,9%. Рассматривая количество преступлений, совершаемых обозначенной выше категорией граждан на территории России в динамике следует отметить, что в 2012 г. зарегистрировано 42 650 преступлений (-5,1%), в 2013 г. – 46 984 (+10,2%), в 2014 г. – 44 441 (-5,4%), в 2015 г. – 46 388 (+4,4%), в 2016 г. – 43 933 (-8,9%).

В структуре преступности мигрантов преобладают кражи (67%). Тяжкие и особо тяжкие преступления составляют 28,1%. За 2017 г. можно отметить существенный рост числа преступлений террористического характера – на 188,9% (с 18 до

52), изнасилований и покушений на изнасилование – на 26,3% (с 224 до 283), связанных с незаконным оборотом оружия – на 4,6% (с 328 до 343).

Наиболее криминализации подвергнуты граждане Узбекистана, Украины и Таджикистана, совершившие соответственно 6593 (23,5%), 6503 (23,2%,) и 4369 (15,6%) преступных деяний.[1]

В силу недостаточной управляемости и контролируемости миграционных потоков происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной, с криминальными тенденциями, рабочей силой из соседних стран, особенно из стран Центральной и Южной Азии. Помимо этого, часть инокультурных граждан, прибывшие несколько лет назад на территорию России, преследуя цель транзита с последующим выездом в европейские государства, в настоящее время, уже адаптировались в сфере малого бизнеса и коммерции в принципе, как показывает практика, они занимаются противоправной деятельностью и уже не планируют дальнейшие переезды.

Весьма большие потоки мигрантов оказывают существенное влияние на криминологическую ситуацию соответствующих регионов, создают дополнительные трудности для оперативно-профилактической деятельности правоохранительных органов. [2;4;5]

Как законным, так и незаконным путём, пребывающие иностранные граждане и лица без гражданства в большинстве своем оказываются на нелегальном положении в результате незаконного въезда или утраты права на пребывание и нежелания добровольно возвращаться на Родину. Они могут иметь свои национальные документы, но чаще не располагают даже ими.

В настоящее время правоохранительными органами организованные этнические преступные формирования выявлены почти во всех субъектах РФ, но наибольшая их активность отмечается в крупных и особо крупных городах с развитой инфраструктурой. Важнейшей причиной вышеуказанного является, на наш взгляд, непрерывный процесс вовлечения нелегальных мигрантов в противоправную деятельность, вследствие невозможности для них узаконить свой правовой статус, найти работу с достойной оплатой труда, а также несовершенство законодательства, регулирующего отношения в сфере миграции.

Тем самым, мы понимаем, что у преступности инокультурных мигрантов сегодня своя специфика и особый окрас в силу того, что на эту группу риска воздействуют различные социальные факторы.

Инокультурные граждане в статусе мигранта зачастую объединяются в диаспоры, существуют вне культурного и правового поля принимающей их страны, что позволяет им сохранять своё мировосприятие, свои устои, манеры, традиции и прочее. С криминологической точки зрения наиболее проблематичным является процесс адаптации инокультурного мигранта к новым для него условиям и обстоятельствам жизни, который по объективным причинам отличается особой сложностью. Возникающие в новых условиях трудноразрешимые проблемы воздействуют на людей самым негативным образом, зачастую изменяя их ценностные ориентации и установки. Все это обуславливает повышенную криминогенность этой категории лиц.

Мы, конечно, не сможем повлиять на снижение преступности по каждому виду преступности и, особенно, тяжких и особо тяжких преступлений, однако повлиять на снижение преступности в отдельных видах преступлений, таких как преступления небольшой и средней тяжести вполне вероятно. Также стоит отметить, что следует начинать работать с той группой лиц, у которой ещё нет относительно состоявшихся понятий и устоев касательно тех или иных состояний вещей. Это позволит нам вовремя выявить негативные факторы и избавиться от них по средствам познания, пояснения и прояснения.

В ходе анализа результатов криминологических, социологических, психологических исследований были выделены как названные проблемы, так и запрос на помощь в адаптации. Мигранты открыто заявляют о том, что хотят вступать в контакт с местными, им важна обратная связь, а это уже своего рода индикатор запроса интеграции в общество. Вместе с тем такая интеграция зачастую вызывает сложности и противодействие со стороны местного населения.

Если не содействовать решению этой проблемы и игнорировать запрос на помощь, это приведёт к длительным процессам адаптации и интеграции, продолжению и, возможно, усилению в местном сообществе антимигрантских настроений, деления на «свой», «чужой», объединения в свои группы и нежелание общаться с другой стороной и как следствие отторжение иного, что как правило приводит к конфликтности на бытовом уровне.

Для решения обозначенных проблем требуется совокупность методов для включения и освоения культурных и социальных практик организованы различные государственные программы помощи, усовершенствованная национальная политика с целью минимизации возможных негативных последствий международной миграции для общества, а также развиты межнациональные центры, центры адаптации мигрантов и др.

Также проводятся различные мероприятия, направленные на взаимодействие разных культур, которые проводятся в школах, университетах, различных центрах (в том числе и межнациональных) и т.д. Успешны те формы, где преобладает активное взаимодействие и освоение полученных знаний и умений. Среди них можно особо выделить метод тренинга.

Актуализация указанных проблем обусловила необходимость разработки программы конфликтологического тренинга, который может быть перспективным как на этапе адаптации, так и интеграции, но соответственно, на каждом этапе свой тренинг. Общеизвестны в практической деятельности психологические и социальные тренинги, мы же будем рассматривать и описывать именно

конфликтологический тренинг, т.к. он является преимущественно более качественным.

Конфликтологический тренинг уже зарекомендовал себя достаточно успешно в исследованиях, проводимых студентами и сотрудниками НГТУ и СО РАН. Тогда, конфликтологический тренинг рассматривался как инструмент содействия и интеграции инокультурной молодежи в городское сообщество. По результатам данного исследования мы получили позитивный результат, выражающийся в сближении людей, как местных, так и приезжих, заведении новых знакомств, совместного времяпрепровождения, культурного обмена и т.д., что позволило существенно снизить такие явления, как: конфликтогенность, неприязнь, неприятие, страх, отчуждение и т.д.[3]

Вследствие вышеупомянутого мы можем сделать целесообразный вывод о том, что весьма успешным может быть метод конфликтологического тренинга и в контексте криминологии. Тем самым, мы выйдем на, поистине новый, междисциплинарный уровень познания ситуаций конфликта. Это позволит нам рассмотреть конфликтогены, выявить проблемы при коммуникации, проанализировать правовые аспекты, снизить уровень преступности и т.д., и уже благодаря полученным результатам, мы сможем качественно работать на профилактику, разрешение и урегулирование конфликтных ситуаций.

Литература

1. МВД РФ. Состояние преступности [Электронный ресурс]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/16053092/> (дата обращения 10.04.2019);
2. Криминология: учебник / под общ. ред. А.И. Долговой. – М.: Норма, 2008. – С. 819.
3. Портал информационной поддержки СО НКО и развития гражданских инициатив Новосибирской области [Электронный ресурс]. URL: <https://nko.nso.ru/news/321> (дата обращения 14.05.2019).
4. *Никонович С.Л.* Криминология и профилактика преступлений: учебно-методическое пособие. – Липецк, 2002. – 89 с.
5. Уголовное право (Особенная часть) / *Никонович С.Л., Климов А.С., Авдалян А.Я.* и др.: учебно-методическое пособие; под ред. Ю.В. Голика. – Тамбов, 2017. – 182 с.

Problems of successful adaptation and integration of foreign cultural migrants into the urban environment

Sergienko D.G.,

Russian new University

The article touches upon the problems of successful adaptation and integration of foreign cultural migrants into the urban environment. In particular, conflict-related training is considered as a new means of crime prevention. It reveals the potential and aspects of the action of this method as truly successful as crime prevention.

Key words: conflict studies training, conflict studies, criminology, interdisciplinary research, crime, migrants.

References

1. Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. The state of crime [Electronic resource] .URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/16053092/> (date of access 10.04.2019);
2. Criminology: textbook / under total. ed. A.I. Debt. - M.: Norma, 2008. -- S. 819.
3. Portal for information support of SO NGOs and the development of civil initiatives in the Novosibirsk region [Electronic resource] .URL: <https://nko.nso.ru/news/321> (date of treatment 05/14/2019).
4. *Nikonovich S.L.* Criminology and crime prevention: teaching aid. - Lipetsk, 2002. -- 89 p.
5. Criminal law (Special part) / *Nikonovich S.L., Klimov A.S., Avdalyan A.Ya.* and others: teaching aid; ed. Yu.V. Go-face. - Tambov, 2017. -- 182 p.

Актуальные вопросы осуществления психологической поддержки жертвам преступных сект

Лазарева Е.В.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Липецкий филиал

Климов А.С.,

к.ю.н., доц., Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Липецкий филиал

Осуществление психологической поддержки жертвам преступных сект, а также выявление лиц, склонных к вступлению в такие организации является актуальной и важной задачей государства. В статье рассматриваются причины вступления в секту. При этом автор предлагает мероприятия по поддержке социальной культуры населения, и предоставление психологической помощи нуждающимся людям.

Ключевые слова: психологическая поддержка, жертвы сект, виктимологическая характеристика потерпевших.

Психология человека является сложной, неисследованной системой. Многие ученые занимаются вопросами предопределения преступности в современном мире. Большинство из них приходят к мнению синтеза врожденных и приобретенных качеств, которые впоследствии и формируют характер человека и, даже, его судьбу. В этой связи, важным представляется упомянуть такую важную отрасль криминологии, как виктимология. (от лат *victimae* – жертва и греч *logos* – понятие, учение), область знания на стыке педагогики, психологии, социологии, криминологии и этнографии, изучающая различные категории людей – жертв неблагоприятных условий социализации. Термин «виктимность» заимствован из криминологии, спец раздел которой – юридическая виктимология имеет своим предметом изучение жертв преступлений.

В данной статье мы поговорим о деструктивных сектах, как об организованном преступном и чрезвычайно опасном явлении. Самая главная опасность существования таких сект заключается в полном моральном и физическом уничтожении личности. Жертва теряет всё, что у него есть. Не только материальные блага, такие как квартиры, машины, денежные средства, но и честь, человеческое достоинство, способность осознавать свои действия, своё «Я».

Такие секты чаще всего прикрываются религиями, уже существующими, либо новыми. Их руководителями являются образованные люди, умеющие находить общий язык с любыми людьми, умеющие проявлять показное сочувствие, так как они очень хорошие актеры. Деструктивные секты могут иметь огромные масштабы, развитую сеть, иерархию, знакомства во всех сферах жизни. Это позволяет их создателям оставаться в тени долгое время и получать доходы, не боясь возмездия. Так называемые «учителя» очень хорошие психологи, поэтому привлечение людей в секты мало затруднено. Но какие именно люди попадают к таким учителям? Ильюк Е.В. в своей статье предоставил перечень виктимных качеств потерпевших:

- низкая самооценка;
 - возникновение чувства вины;
 - страхи, фобии;
 - повышенная внушаемость;
 - аддиктивность как склонность к зависимому поведению;
 - слабый тип нервной системы;
 - несовершеннолетний или пожилой возраст;
 - низкий уровень образования и культуры.
- [51, 1]

Как видно из перечня большую роль в возможности быть жертвой играют личные качества человека, которые формировались с детства. И если низкий уровень образования и культуры поддаются изменению с помощью строительства домов культуры, проведения массовых спортивных или интеллектуальных мероприятий, повышения уровня доступности образования и различных кружков по интересам, то негативные психологические явления гораздо труднее изменить. В первую очередь, это связано со сложностью самой психики человека. Во-вторых, мы видим уязвимых людей только после того, как они уже попали в негативную ситуацию. В то время как именно в семье у подростка весьма часто формируется повышенная виктимность в результате отрицательного воздействия взрослых на его психику, что, в конечном счете, приводит к выработке у несовершеннолетнего антиобщественной установки личности. Нередки случаи, когда жертвы в последующем становятся преступниками. Наблюдается повышенный риск формирования девиантных форм сексуального поведения у детей, подвергшихся сексуальному насилию. Сворачиваемые подростки в дальнейшем нередко сами совершали сексуальные действия с младшими детьми. Существует связь между ролью жертвы в прошлом и дальнейшим ее противоправным поведением: преступник-жертва, жертва-преступник.

Нередко повышенная виктимность является следствием низкой правовой культуры. В свою очередь, недостаточный уровень правовой культуры обусловлен пробелами правового воспитания, несовершенством правовой материи. [3, 38]

По мнению автора, выявление лиц, имеющих большую вероятность стать жертвой подобного преступления и предупреждение появления сект является актуальной и важной задачей правоохранительных органов.

Противодействие деструктивным сектам должно начинаться с осознания мотивов вступающих туда людей. Обычно это человек, который по каким-либо причинам начинает терять себя. Ему непонятно, как и где искать выход. Именно в таком потерянном и дезориентированном состоянии легче всего привести его к «учителям». Тяжелые жизненные ситуации могут спровоцировать даже абсолютно здорового и позитивного человека на совершение необдуманных действий. Именно здесь кроется первая проблема. Во все эпохи в России не поощряется визит к психологу. Большинство людей уверены, что толку в таких посещениях не будет. Они сидят наедине с проблемами, пытаются это пережить, а затем попадают в неприятные ситуации или начинают впадать в крайности. Барьеры помощи психологов присутствуют не только в умах людей, но и в их кошельках. Посещение квалифицированного психолога, который внимательно выслушает пациента и назначит лечение может очень дорого обойтись. У людей, попавших в трудную жизненную ситуацию, попросту нет денег, чтобы оплатить даже несколько сеансов. А бесплатная психологическая помощь, чаще всего,

действует «для галочки», чисто формально, никак не помогая пациенту.

После попадания в деструктивную секту начинается следующий этап: это «промывание мозгов», навязывание идей, изоляция человека от его круга общения, семьи. На этой стадии также очень важно, чтобы у человека была возможность высказаться постороннему человеку, во многих случаях анонимно попросить совета и помощи. Проблема усугубляется тем, что чем дольше человек находится в такой ситуации, тем труднее ему осознать реальную картину произошедшего и тем труднее выбраться оттуда.

В социальном аспекте характерными чертами деструктивной секты являются ее замкнутость и склонность к активному противостоянию государству и обществу. По мнению ряда криминалистов, многие черты таких объединений определяют их сходство с организованной преступностью. [2, 14]

Виктимологическая вина носит социально-психологический характер, обладает нравственным статусом, служит основанием для решения вопроса о социальной ответственности как индивида, так и социальной группы, коллектива, юридического лица. Человек или общность людей обладают способностью предвидеть результаты своей деятельности и определить ее исходя из того, что принесет она обществу – пользу или вред. Естественно, что нарушение общественной нормы влечет за собой социальную ответственность как физических, юридических лиц, так и социальных групп.

Пребывание в таких сектах никогда не проходит для человека бесследно. Очень малый процент людей могут еще во время пребывания там, понять, что происходит что-то не то и самостоятельно выбраться из подобного окружения. Но многие участники сект до последнего верят только своим «учителям», которые по их мнению, дадут безопасность, спокойствие и стабильность.

Следующей проблемой является состояние потерпевшего после распада секты. Наиболее благоприятным способом является самостоятельное осознание человеком реальной ситуации и желании выйти из секты. В таком случае, психологическая поддержка, поиск работы и жилья, коммуникация с друзьями и родственниками, а также безопасные увлечения могут ускорить процесс социализации личности. Но есть и более тяжелый распад. Если секта прекращает свою деятельность вследствие задержания правоохранительными органами лиц, принимавших участие в функционировании секты, или личном желании руководителей собрать как можно более высокий доход и распустить секту, это может спровоцировать массовые самоубийства. Барьеры выхода из сект также достаточно распространены. В некоторых людях внушается, что при малейшей попытке отказаться от своей «семьи» их ждет смерть. Поэтому чрезвычайно важно оказывать посильную помощь людям, отважившимся выйти из секты и тем, которые остаются преданными своему «учителю».

Можно выделить несколько способов решения поставленных проблем:

– проведение в школах мероприятий по выявлению детей, склонных к виктимному поведению. Этому может способствовать наличие в штате учителей дипломированного специалиста, который бы вел детей с первого класса и до самого выпуска. С помощью тестов и бесед необходимо доносить до детей, что из любой ситуации есть выход и есть определенные люди, вроде полиции, органов опеки, которые помогут в случае опасности.

– просвещение населения посредством СМИ и телекоммуникационных связей, а также объявлению и радиовещания о возможностях психологической помощи. Необходимо пояснить, что такие явления как апатия, депрессивные расстройства, неконтролируемая злость можно излечить с помощью специалистов. Такие люди не должны оставаться наедине со своей бедой.

– создание государственной некоммерческой организации по предоставлению психологической помощи населению, которая будет доступна каждому в любом регионе нашей страны.

Остановимся подробнее на последнем методе. Государственные организации по психологической помощи существуют, но они не являются распространенными, известными и эффективными. Необходимо создание системы психологической помощи в каждом регионе России, которая будет работать в следующих направлениях:

– исследование психологического состояния детей дошкольного возраста, учащихся и студентов;

– оказание своевременной психологической помощи, обратившимся людям;

– выявление лиц, склонных к психическим расстройствам;

– проведение профилактических мероприятий по просвещению населения относительно социально-опасных явлений;

– функционирование горячей линии.

Важным направлением виктимологической пропаганды должно стать целенаправленное, осуществляемое на планомерной и постоянной основе виктимологическое просвещение населения. Виктимологическое просвещение – распространение юридико-педагогических, психологических и правовых знаний в форме образования, имеющее характер систематичности, фундаментальности, основательности. Виктимологическое просвещение населения является необходимой составляющей всего процесса правового просвещения и правового воспитания граждан.

Создание такой системы позволит улучшить общее психологическое состояние населения, повысить их грамотность в вопросе о решении жизненных проблем. За этим последует сокращение количества сект и их масштабы. В числе приоритетов стоит создание здоровой психологической обстановки для населения, возможность найти работу и безопасные увлечения, то есть вернуться ли-

бо начать вести социально благоприятный образ жизни.

Литература

1. Ильюк Е.В. Деструктивная секта как «психологическая» тюрьма (методы вовлечения и изменения сознания в деструктивных сектах) // Виктимология. – 2018. – № 1 (15). – С. 50 – 57.

2. Аносов А., Алевская Ю., Яшина Н., Лазарева Н., Еремченко В. Деструктивные секты // Юрист. – 2013. – № 48. – С.14 – 18.

3. Тимко С.А. Виктимность как следствие низкой правовой культуры населения // Виктимология. – 2018. – №1 (15). – 37 – 41 с.

4. Игнатов А.Н. Криминологическое исследование виктимологической составляющей механизма совершения насильственных преступлений. // Общество и право. – 2015. – № 4 (54). – С.145 – 150.

5. Катаев А.А. Развитие психологического подхода к феномену сектанства // Молодой ученый. – 2018. – № 1 (187). – 113–115 с.

6. Горбунова Ю.А. Религиозные секты современной России // Молодой ученый. – 2015. – №10. – 1521–1523 с.

7. Дворкин Л.А. Сектоведение. Тоталитарные секты // Православная энциклопедия. Азбука веры, 2017. –1020 с.

8. Мартинович В.А. Идентификация сектанства // Вестник ПСТГУ I: Богословие. Философия. Религиоведение. – 2016. – № 2 (64). – С.75–89.

Topical issues of providing psycho-logical support to victims of criminal sects

Lazarewa E.V., Klimov A. S.

FGBOU «Russian Academy of Law of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation», Lipetsk branch

The implementation of psychological support to victims of criminal sects, as well as the identification of individuals inclined to join such organizations is an urgent and important task of the state. The article discusses the reasons for joining a sect. At the same time, the author offers measures to support the social culture of the population, and the provision of psychological assistance to people in need.

Key words: psychological support, victims of sects, victimization characteristics of victims.

References

1. Ilyuk E.V. Destructive sect as a "psychological" prison (methods of involving and changing consciousness in destructive sects) // Vik-thymology. - 2018. - No. 1 (15). - S. 50 - 57.

2. Anosov A., Alevskaya Yu., Yashina N., Laza-reva N., Eremchenko V. Destructive sects // Lawyer. - 2013. - No. 48. - P.14 - 18.

3. Timko S.A. Victimism as a consequence of the low legal culture of the population // Victimology. - 2018. –№1 (15). - 37 - 41 p.

4. Ignatov A.N. Criminological research of the victimological component of the mechanism of committing violent crimes. // Society and law. - 2015. - No. 4 (54). - p. 145 - 150.

5. Kataev A.A. Development of a psychological approach to the phenomenon of sectarianism // Young scientist. - 2018. –No. 1 (187). - 113-115 p.

6. Gorbunova Yu.A. Religious sects of modern Russia // Young scientist. - 2015. - No. 10. - 1521-1523 p.

7. Dvorkin L.A. Sectology. Totalitarian sects // Orthodox encyclopedia. The ABC of Faith, 2017. –1020 p.

8. Martinovich V.A. Identification of sectarianism // Bulletin of PSTGU I: Theology. Philosophy. Religious studies. - 2016. - No. 2 (64). - P.75–89.

ПРОБЛЕМА МИГРАЦИОННОГО УЧЕТА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Марина К.К.,

студентка юридического факультета
Российского Университета Кооперации

В статье рассматриваются актуальные проблемы миграционного учета, а так же усложненная, разрозненная и неупорядоченная система регулирования миграционного учета, которая влечет за собой несоблюдение законов, как иностранными гражданами, так и работодателями, что влечет за собой получение нелегальной прибыли и повышения числа нелегально работающих граждан.

Ключевые слова: иностранный гражданин, миграционный учет, Российская Федерация, трудовые права

В связи с глобализацией экономики в мире создаются международные соглашения, союзы, которые облегчают и позволяют объединяться странам, при этом решая совместно глобальные проблемы нашей планеты, развивают хозяйственные взаимодействия между странами, а так же стимулирует мировой прогресс. Сейчас в мире существует множество проблем: экономические, демографические, продовольственная, проблема преодоления бедности и др. Так как общество шагает вперед с каждым днем, все мы понимаем, что двигателем и толчком к прогрессу является труд человека, как умственный, так и физический. Все чаще в различных странах привлекают труд иностранных граждан, по различным основаниям. Основаниями для привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к работе, работодателями могут быть:

Во-первых, самое актуальное основание – это дешевая оплата труда иностранных граждан, в случае привлечения к работе граждан стран Ближнего Зарубежья.

Во-вторых, данное основание плавно вытекает из первого. Дешевая оплата труда основывается на квалификации сотрудника, в большинстве случаев, массовое привлечение низко квалифицированного персонала влечет за собой, привлечение людей которым нужна работа, и в странах которых зарплата ниже, чем в нашей стране.

В-третьих, аспект, связанный с оплатой налогов работодателем, т.е системой налогообложения, из данного аспекта вытекает заключение, в котором я согласна с Говоровой А., и Табаковой Н., в их статье «Проблемы осуществления трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации»[1]: «Работодатель обязан оплатить государственную пошлину в размерах, установленных Налоговым кодексом РФ (ст. 333.28): «за выдачу приглашения на въезд в РФ иностранным гражданам или лицам без гражданства – 800 рублей за каждого приглашенного; за выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников – 10000 рублей за каждого привлекаемого иностранного работника; за выдачу разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства – 3500 рублей» С 1 января 2015 г. уведомление налоговой инспекции о привлечении иностранных работников не требуется.» На основании данного фрагмента, можно сделать вывод о том, что привлечение «визовых» иностранных работников, предоставления жилищных и медицин-

ских гарантий и документов является сложным и затратным.

Для привлечения иностранного работника, являющегося гражданином ближнего зарубежья (Украины, Абхазии, Азербайджана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана, Южной Осетии), получение визы не требуется.

Граждане стран ближнего зарубежья, которые приезжают на заработок в Российскую Федерацию, наделены правами и обязанностями на законодательном уровне. Но и в данном случае, они могут подвергаться обману внутри страны со стороны работодателей, принимающих сторон, посредников, при этом не только своей, но и нашей страны, так как являются уязвимой категорией людей.

Например, опираясь на событие, приведенное в статье от 20 апреля 2019 года опубликованную Тимуром Исаевым[2], в которой описывается как недобросовестный работодатель обманул иностранных граждан, заключив с ними договора с намеренно недостоверными данными, с помощью чего они смогли уйти от уплаты налогов, после чего их счета были заморожены. Вполне возможно, что данная организация могла объявить себя банкротом, но при оказании услуг вышеупомянутыми лицами успела извлечь свою выгоду.

Исходя из данной ситуации, хочу отметить огромную роль в соблюдении миграционного учета и соблюдения трудового права для легальной работы иностранных граждан на территории Российской Федерации. Отмечу, что в Законодательстве Российской Федерации нет единого кодифицированного Кодекса, который бы регулировал ответственность обеих сторон в трудовых отношениях. Существует ряд Федеральных законов, Указов и Постановлений, которые постоянно обновляются, дополняются новыми сведениями. Так, последние изменения произошли в марте месяца 2019 года, и коснулись порядка [3] осуществления регистрации иностранного гражданина принимающей стороной. Поэтому существует проблема разрозненности нормативно-правовых актов в сфере миграционного учета.

Если углубиться в то, как работает система оформления документов, которые разрешают работать иностранным гражданам на территории РФ и применение этой информации на практике при осуществлении трудовой деятельности гражданами стран СНГ, возникнет множество нюансов, пробелов в законодательстве и функционировании специализированных органов по оформлению документов. Для детального рассмотрения данного вопроса, будем опираться на такие нормативно-правовые акты, как : ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"[4] " от 25.07.2002 N 115-ФЗ, ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" от 18.07.2006 N 109-ФЗ[5], "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014)[6].

Иностранец гражданин из, приезжающий на территорию Российской Федерации с целью рабо-

ты, (Кыргызстан, Украина, Сербия, Таджикистан, Узбекистан и др.), обязан в течение 30 календарных дней со дня въезда в РФ, с целью приезда «Работа», обратиться в территориальный орган ОВМ УМВД России или в специализированную организацию, деятельность которой заключается в оформлении документов, например в г. Красногорск, с заявлением о выдаче разрешения на осуществление трудовой деятельности. Рассматривают заявление не более 10 дней с момента подачи документов. Различают несколько документов для осуществления трудовой деятельности: патент, РВП (разрешение на временное проживание) и ВНЖ (вид на жительство). Последние два документа оформляются при ряде оснований, впоследствии при помощи которых, можно получить гражданство. Первый документ – патент, выдается сроком от одного месяца до года, он может продлеваться неоднократно на срок от 1 месяца. Продлевается он путем оплаты обязательного денежного платежа, размер которого различается в зависимости от области, как и разрешение на работу. Например, если иностранный гражданин подал документы на оформление патента в г.Владимир, его разрешение на работу будет действовать на территории г.Владимир, аналогичная ситуация происходит и в г.Москва и Московской области. Гражданин с патентом пог.Москва не имеет права осуществлять трудовую деятельность в г.Королев (Московская область), прежде всего это связано с налогом, который изменяется в зависимости от региона. (Напр. Московская область – ежемесячный платеж составляет 4700 рублей в месяц, а в г.Москва – ежемесячный платеж составит – 5000 рублей). При этом, для граждан, осуществляющих свою деятельность в Московской области, есть ограничения по своей специальности. В случае если при подаче документов иностранный гражданин указал в заявлении должность – Строитель, то он не сможет работать у работодателя с ОКВЭД 63.11 – Транспортная обработка грузов. И наоборот.

В случае наличия всех документов, и трудоустройства гражданина, работодатель обязан уведомить федеральный орган о заключении трудового или гражданско-правового договора, в течение 3-х рабочих дней.

Рассматривая категорию граждан, с которыми у Российской Федерации заключен договор ЕВРАЗЕС от 29.05.14 года, отмечу, что им не нужно разрешение для работы. Они могут работать на основании временной регистрации и полного пакета документов.

Касаемо документов РВП (Разрешение на временное проживание) и ВНЖ(Вид на жительство), РВП выдается сроком на три года и подобно патенту, с ним можно работать только по тому району в котором выдан данный документ. С ВНЖ можно работать не территории всей Российской Федерации, как правило, граждане, имеющие данный документ подают на гражданство по упрощенной системе.

Исходя из вышеизложенного, необходимо дополнить список документов, таким документом, как регистрация. Иностранец при въезде на территорию РФ, обязан оформить регистрацию в течение 28 календарных дней (за исключением граждан Беларуси, данная категория граждан может свободно передвигаться по территории Российской Федерации, но при оказании услуг (выполнении работ) им так же необходимо оформить регистрацию).

Таким образом, исходя из всей приведенной информации, мы можем обратить своё внимание на проблемы миграционного учета и взаимодействия федеральных органов. Из-за разрозненности федеральных законов, что является отдельной рассматриваемой проблемой, мы можем наблюдать пробелы в законодательстве, из-за которых возникают казусы при оформлении гражданства, трудоустройства. Например, при получении Вида на жительство, иностранец приравнен к гражданину Российской Федерации, и ему не требуется миграционная карта, так как получение данного документа свидетельствует о том, что данный человек либо проживает на территории Российской Федерации более 5 лет, либо получил его по упрощенной системе. К виду на жительство прилагается заграничный паспорт и внутренний паспорт той страны, гражданином которой является рассматриваемое лицо. Регистрация ставится в сам Вид на жительство. При этом роль миграционной карты сводится к минимуму, но при взаимодействии с Федеральной Налоговой Службой, у рассматриваемого лица запрашивают данный документ, и не удовлетворяют его требованиям, пока не будет предоставлен данный документ. Это усложняет процесс оформления документации, так как для того чтобы получить данный документ, гражданину необходимо писать заявление в соответствующий орган, о выдаче дубликата. При этом, обязательное наличие данного документа – не регламентировано.

Так же, необходимо рассмотреть факт подачи уведомления через Почту России и личное обращение в федеральный орган. При личном обращении юридического, физического лица инспектор миграционной службы, выдает справку о приеме уведомления, которая заверена печатью и подписью инспектора. Для упрощения подачи данных документов для работодателей, физических лиц, в целях экономии времени, законодательно установлено, что возможна подача уведомления через Почту России[7]. При этом, нигде не описывается правила подачи, лишь есть указания о том, что в случае допущения ошибки в форме уведомления. Федеральный орган, в который было направлено заказное письмо, не уведомляет отправителя об этом, вследствие чего работодатель или физическое лицо, попадает по штрафные санкции. От 5000 тысяч рублей для физических лиц, и от 500 000 тысяч рублей для юридических.

Так же, можно привести пример того, что если гражданин был поставлен на миграционный учет в одном федеральном органе по г. Щелково, то в

случае если он поедет в г.Химки и решит перерегистрироваться там (в гостинице, общежитии), то федеральный орган г.Химки запросит помимо Справки о заключении договора и самого договора, саму унифицированную форму, которая предоставляется только в федеральный орган, самому гражданину она не выдается.

Вышеперечисленные примеры говорят о том, что в связи с тем, что в нашем государстве правовое положение, миграционный учет иностранных граждан не регламентирован четко в одном источнике. Существует ряд источников, которые являются разными федеральными законами, постановлениями, в которых существуют пробелы. Заполняются которые, принятием нового постановления. Поэтому для того чтобы все федеральные органы, которые так или иначе взаимодействуют с иностранными гражданами, так или иначе должны иметь общий Закон, который бы полностью отвечал требованиям, обязанностям, предъявляемым к иностранным гражданам и лицам без гражданства и наоборот, защищал права иностранных граждан и лиц без гражданства на трудовую деятельность.

В следствии пробелов в законодательстве и нечеткой регламентации, в законе существует простор для интерпретации закона на свой манер, как для юридических лиц, так и для иностранных граждан. Так, например, не дают четкого определения для периода, когда иностранец получает разрешающий документ и статуса его как работника. Он официально оказывает услуги (выполняет работы) с момента подписания договора, в котором есть официальные данные его разрешения на работу. В момент ожидания очереди на получение документа, гражданин не имеет права работать. А в случае осуществления данной деятельности, выполнение работ(услуг) считаются нелегальными. В данном сегменте прослеживается так же еще одна проблема, касающаяся недосказанности, в законодательстве касаясь контроля за привлечением к работе иностранных граждан юридическими лицами. И эта взаимосвязь пробелов в законодательстве, вытекающих в следствии в нелегальный труд, подделку документов и других преступных аспектов.

Литература

1. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 25.07.2002 N 115-ФЗ [электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>.
2. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18.07.2006 N 109-ФЗ [электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>.
4. О внесении изменений в Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Фе-

дерации: Постановление Правительства РФ от 07.03.2019 N 246 [электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>.

5. О почтовой связи: Федеральный закон РФ от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ (с изменениями на 6 июля 2016 года) [электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru>.

6. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон РФ от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019)[электронный ресурс]: URL:<http://www.consultant.ru>.

THE PROBLEM OF MIGRATION ACCOUNT AND THE IMPLEMENTATION OF ILLEGAL LABOR ACTIVITY OF FOREIGN CITIZENS AND PERSONS WITHOUT CITIZENSHIP IN THE RUSSIAN FEDERATION

Marina K.K.

Russian Academy of Cooperation

The article deals with current problems of migration registration, as well as a complicated, fragmented and unregulated system of regulation of migration accounting, which entails non-compliance with the law, both by foreign citizens and employers, which entails obtaining illegal profits and increasing the number of illegally working citizens.

Key words: foreign citizen, migration registration, Russian Federation, labor rights

References

1. On the legal status of foreign citizens in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of 25.07.2002 N 115-FZ [electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>.
2. On the migration registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of 18.07.2006 N 109-FZ [electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>.
3. Agreement on the Eurasian Economic Union (Signed in Astana on 05/29/2014) [electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>.
4. On amendments to the Rules for the implementation of migration registration of foreign citizens and stateless persons in the Russian Federation: Resolution of the Government of the Russian Federation of 07.03.2019 N 246 [electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>.
5. On postal services: Federal Law of the Russian Federation of July 17, 1999 No. 176-FZ (as amended on July 6, 2016) [electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>.
6. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
7. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses: Federal Law of the Russian Federation of 30.12.2001 N 195-FZ (as amended on 01.05.2019) (as amended and supplemented, entered into force on 12.05.2019) [electronic resource]: URL: <http://www.consultant.ru>.

КОНТРАБАНДА КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Парамонова А.А.

курсант факультета подготовки сотрудников для подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

Селезнева В.Ю.

доцент кафедры экономической безопасности, финансов и экономического анализа Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

Современное развитие мировой экономики может быть охарактеризовано выраженной тенденцией интеграции национальных экономик в межстрановые региональные и единый мирохозяйственный комплексы, а также стремлением к созданию обширных зон свободной торговли, к повышению уровню значимости международных соглашений в сфере обмена товарами и услугами, по движению финансовых ресурсов. Происходит формирование мирового рынка с едиными правилами, которые регламентируют оборот не только материальных ценностей, но и финансовых средств.

Ключевые слова: экономическая безопасность, контрабанда, современный мир, теневая экономика.

Системное изучение контрабанды в рамках экономической теории стало активно развиваться лишь в последней трети XX в.

В отечественной науке, аналогический подход в исследовании российской теневой экономики, и, в частности, контрабанды, стал применяться недавно и многие фундаментальные аспекты до сих пор остаются вне поля внимания исследователей.

Комплекс понятий, который описывает систему угроз и систему противодействия данным угрозам, составляет проблематику методологии изучения и обеспечения экономической безопасности.

Теория национальной безопасности может дать вполне осязаемый прагматический результат, адекватную времени и самой природе политического процесса концепцию экономической безопасности, которая прогнозирует внешние угрозы и вызовы, и состоит из организационных, технологических, информационных методов отражения.

Данные разделы представлены в Концепции национальной безопасности при определении понятия «национальные интересы», как совокупности сбалансированных интересов личности, общества и государства в целом.

Значительным недостатком определения, которое представлено в Законе «О безопасности» и Концепции национальной безопасности, выступает неудачность и неполнота выбора в них основного метода обеспечения безопасности.

Широко используются представления о видах безопасности, в частности: а) военной, б) генетической, в) демографической, г) духовной, д) интеллектуальной, е) информационной, ж) исторической, з) конституционной, и) криминальной, к) оборонной, л) пограничной, м) политической и правоохранительной [1].

Можно сделать вывод, что деятельность структур государства, которые обеспечивают экономическую безопасность, носит чрезвычайный характер, выступая своеобразным аналогом чрезвычайного положения, только привязанного не к территории, а к определенным аспектам жизни нации, подвергаемым опасному воздействию [2].

Современная преступность динамично развивается, приспосабливается к условиям общественной жизни, эффективно применяя существующие пробелы правового регулирования.

Среди международных факторов, которые представляют серьезную угрозу безопасности человечества, отмечаются: терроризм, распространение наркотиков, оружия, радиоактивных, ядовитых веществ, неконтролируемая миграция, торговля людьми и т.д.

Контрабанда является одним из наиболее опасных видов преступных посягательств. Научно-технический прогресс существенно влияет на характер преступности, создавая предпосылки для совершения новых преступлений.

Рассматривая вопросы организации противодействия контрабанде и отдельным видам преступлений в сфере экономической безопасности государства, следует отметить определенную специфику, присущую деятельности этого вида во многих странах мира, в том числе и России.

Эта специфика обусловлена тем, что отдельно взятая страна не в состоянии противодействовать названным криминальным проявлениям собственным государственно-властным механизмом, и лишь сотрудничая международное сообщество способно противостоять этой угрозе трансграничного характера.

Соответственно, проблема борьбы с контрабандой из внутригосударственной перешла в международную. Ведь данная проблема является не только конкретно одного государства, но и всех стран в целом.

Среди ученых нет единого мнения относительно ряда вопросов, связанных с этим явлением: начиная от определения самого понятия «контрабанда» и заканчивая определением причин и условий, способствующих ее возникновению.

В рамках данной категории могут рассматриваться второстепенные или косвенные угрозы. При этом трансграничность, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций (далее – ООН) против трансграничной организованной преступности имеет следующие признаки: 1) преступление совершено более чем в одном государстве; 2) преступление совершено в одном государстве, но его подготовка, планирование, руководство или контроль осуществлялись в другом государстве; 3) преступление совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность более чем в одном государстве; 4) преступление совершено в одном государстве, а его преступные последствия имеют место в другом государстве [3].

В итоге, без широкого международного сотрудничества борьба с контрабандой является неэффективной. Более того, она может нанести вред стране, так как, не имея опыта других государств противодействия контрабанды, наша страна становится уязвимой к современным методам нелегального прохождения границы, а именно контрабанды.

Положительным считаем то, что за последнее десятилетие наблюдается значительная активность в принятии международных и региональных документов, направленных на противодействие контрабанды и создание соответствующих международных юридических механизмов.

Таким образом, сегодня международное сотрудничество в борьбе с преступностью в определенной степени представляет собой согласованную деятельность различных государств, которая

регулируется нормами международного и национального права, для защиты интересов личности, общества, государства и мирового сообщества, а также по принятию субъектами этой деятельности обусловленных национальным уголовным законодательством мер, направленных на обеспечение национального уголовного процесса и отправления правосудия их судами.

Основными элементами межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с контрабандой выделяют вопросы юрисдикции, расследования правонарушений таможенных норм и вопросы унификации уголовного законодательства [4].

При этом основной целью международного сотрудничества является, с одной стороны, совершенствование международного законодательства, а с другой – достижение единства уголовно-правовой классификации в различных государствах, осуществляемую через национальные правоохранительные органы при расследовании подобных преступлений.

Основные причины контрабанды следующие:

1. Деструктивные потребности человека, существующие в любом обществе и при любых формах социально-экономического уклада.

2. Неспособность существующей экономической системы обеспечить наиболее эффективное использование производительных сил и необходимый уровень производственных отношений для поддержания высокого качества жизни населения страны.

3. Возникновение контрабанды из-за деформации отношений собственности.

Деструктивная функция контрабанды заключается в том, что она является формой проявления деструктивных противоречий, разрушающие целостность экономики как системы и способствуют утрате ее качественных характеристик и приводит к разрыву единого целого на самостоятельные части, что приводит к деформации производственных отношений, при этом ослабевают функциональные связи элементов экономической системы и активизируются системоразрушающие связи.

Современной Российской экономике свойственны деструктивные противоречия, которые проявляются, в том числе, в неадекватных экономических условиях деятельности субъектов малого предпринимательства:

- большая налоговая нагрузка;
- отсутствие доступа к ресурсам и финансовому капиталу;
- недостаточная имущественная поддержка [5].

Данные обстоятельства способствуют росту уровня контрабанды на современном этапе.

В силу макроэкономических и политэкономических исследований, контрабанда считается крупнейшим препятствием к положительной экономической динамике и развитию, дающим возможность поставить под сомнения любые преобразования.

Исследователи отмечают, что в России наблюдается не только высокий уровень контрабанды,

но также происходит качественное изменение этого явления. Теперь это не просто системный элемент, а более того – системообразующий элемент.

Если первый встраивается в существующую систему институтов государства и общества, занимая там определенное место и функционируя по тем нормам, которые в системе установлены, то второй – это фактор трансформации системы, генерирующий новые нормы и правила, принуждая всех функционировать по-своему [6].

Все это приводит к низкой эффективности государства, экономики и т.д.

Таким образом, противоречия являются источником развития экономики, но при наличии деструктивных противоречий противоположности не взаимодействуют, а наоборот разрушают друг друга, так как под воздействием неадекватных внешних экономических условий происходит разделение единого экономического пространства на официальный и теневой сектор.

В этом случае сущность контрабанды, а соответственно теневых экономических отношений, можно определить как следствие возникновения деструктивных экономических противоречий [7].

Можно сделать вывод, что причины контрабанды, с экономической точки зрения, могут различаться в зависимости от желания экономического лица удовлетворять свои потребности. Следовательно, лица, использующие незаконно завезенные товары, удовлетворяют свои потребности, в то время как субъекты, поставляющие контрабандные товары, стремятся удовлетворить свои потребности в доходе.

Рост внимания к использованию уголовно-правовых средств борьбы с экономической контрабандой особенно необходим в период кризисного развития национальной экономики в целях защиты экономики страны и поддержания стабильности развития собственных экономических производственных сил.

Литература

1. Хорьков С.В. Проблемы контрабанды как современная угроза экономической безопасности // Креативная экономика. – 2014. – № 8. – С. 19–22.
2. Якубов Т.А. Правовая природа контрабанды // Налоги. – 2012. – № 6. С. 31–33.
3. Кириллова С.В. Проблемы борьбы с контрабандой: зарубежный опыт // Реформы и право. – 2014. – № 9. – С. 38 – 41.
4. Гутарина О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза // Реформы и право. – 2014. – №4. – С. 3–11.
5. Чернявская С.О. Контрабанда: экономико-правовой анализ // Современный юрист. – 2013. – № 9. – С. 31 – 36.
6. Ульянова С.В. Деятельность таможенных органов по выявлению экономических преступлений // Государство и право. – 2013. – № 9. – С. 19–21.

7. Черныш А.Я. Совершенствование методов экономики таможенного дела в интересах обеспечения экономической безопасности государства // Вестник Российской таможенной академии. – 2014. – № 4. – С. 91–95.

SMUGGLING AS A THREAT TO ECONOMIC SECURITY

Paramonova A.A., Selezneva V.Yu.

Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia

The Modern development of the world economy can be characterized by a pronounced trend of integration of national economies into inter-country regional and single world economic complexes, as well as the desire to create extensive free trade zones, to increase the level of importance of international agreements in the exchange of goods and services, the movement of financial resources. There is a formation of the world market with uniform rules that regulate the turnover of not only material values, but also financial resources.

Key words: economic security, smuggling, modern world, shadow economy.

References

1. Ferrets S.V. Smuggling problems as a modern threat to economic security // Creative Economy. - 2014. - No. 8. - P. 19–22.
2. Yakubov T.A. The legal nature of smuggling // Taxes. - 2012. - No. 6. S. 31–33.
3. Kirillova S.V. Problems of Combating Smuggling: Foreign Experience // Reforms and Law. - 2014. - No. 9. - P. 38 - 41.
4. Gutarina OV On the issue of customs duty and customs tariff regulation in connection with the formation of the Eurasian Economic Union // Reforms and Law. - 2014. - No. 4. - S. 3-11.
5. Chernyavskaya S.O. Smuggling: economic and legal analysis // Modern lawyer. - 2013.- No. 9. - P. 31 - 36.
6. Ulyanova S.V. The activities of customs authorities to identify economic crimes // State and Law. - 2013. - No. 9. - P. 19–21.
7. Chernysh A.Ya. Improving the methods of economics of customs business in the interests of ensuring the economic security of the state // Bulletin of the Russian Customs Academy. - 2014. - No. 4. - P. 91–95.

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Сазанович А.А.

курсант факультета подготовки сотрудников для подразделений ЭБиПК, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

Лошаков А.С.

к.э.н., доцент, зам. начальника кафедры ЭБФиЭА, Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

В данной статье исследуется влияние коррупции на сферу здравоохранения в РФ и государстве в целом. Анализируются факторы и причины её возникновения. Выдвигаются предложения методов борьбы с коррупцией в сфере здравоохранения.

Ключевые слова: жизнь и здоровье, сфера здравоохранения, медицина, коррупция, взятки, противодействие и борьба, антикоррупционная политика.

На сегодняшний день коррупция является серьёзной проблемой, требующей немедленного решения. Злоупотребление служебными полномочиями, дача взяток, всевозможные фальсификации — все эти и многие другие коррупционные факторы пропитывают все сферы жизни общества. Не стало и исключением здравоохранение.

Сфера здравоохранения является одним из важнейших социальных институтов, ведь он входит в оценку уровня развития государства, а также служит показателем жизни и здоровья населения в данной стране. Эффективность данной сферы состоит, прежде всего, в том, что, охраняя, защищая и восстанавливая здоровье населения, оно тем самым обеспечивает снижение уровня заболеваемости и увеличивает годы жизни людей, что в свою очередь способствует повышению роста рабочей силы, а, следовательно, и национального дохода, а значит и развития и благосостояния населения. Коррупция же в сфере здравоохранения понижает данные показатели.

Итак, прежде чем говорить о мерах противодействия коррупции в данной сфере, рассмотрим понятие "коррупция в здравоохранении", которое чётко определено на официальном сайте МВД России.

Коррупция в здравоохранении – это повторяющиеся и находящиеся в постоянном развитии комплексное, негативное, социально-правовое явление, которое выражается в корыстном использовании медицинскими работниками своего служебного положения в государственной (муниципальной) и частной системах здравоохранения с целью неправомерного получения материальных, нематериальных благ и преимуществ..., а также разрушающее нормальные общественные отношения в сфере реализации прав граждан на охрану здоровья и получение медицинской помощи.[5]

На основе выше приведённого определения можно сделать следующее заключение: уровень коррупционных преступлений в данной сфере может изменяться от высокого (например, уровень министерства), до низкого (схема "пациент-врач").

Статистика коррупции в здравоохранении поражает своими цифрами. Так, ущерб от взяточничества в 2018 году составил более 10,3 млрд. долларов. За год следственный комитет получил 23 тыс. сообщений о случаях коррупции. Было возбуждено более 3,3 тыс. уголовных дел. Половина из них прошла по статье – взяточничество.[2]

Какие же основные типы коррупционных преступлений можно выделить в сфере здравоохранения?

Во-первых, это преступления при осуществлении государственных закупок. Всяческие сговоры и получения взяток в данной сфере могут приводить к переплате за медицинские товары и услуги, а в некоторых случаях и к ухудшению качества. Ко всему этому могут добавляться расходы медицинских учреждений на капитальное строительство и дорогостоящее оборудование.

Во-вторых, это трата не по назначению и хищение материальных средств, выделенных на сферу охраны здоровья граждан. Причем этот факт может происходить на различных ступенях власти, начиная от государственных и местных органов, заканчивая непосредственно медицинскими учреждениями. Лекарственные препараты, медицинское оборудование и другие ресурсы используются для личных целей, использования в частной практике, а в некоторых случаях, с целью дальнейшей перепродажи.

Так же это преступления с денежными операциями, которые включают в себя: бесплатное обслуживание, фальсификация документов, предоставление страховым компаниям незаконных счетов, заработная плата "в конвертах" и целый спектр иных похожих преступлений, коррупционной направленности.

Нельзя забывать и про взяточничество на низовом уровне, то есть непосредственно в самих медицинских учреждениях за получение справок и листов временной нетрудоспособности, плата за индивидуальный, особенный (то есть "не как всем") уход за пациентом, сокрытие или подтверждение медицинских фактов (чаще всего для сокрытия каких либо преступлений), выписка поддельного рецепта и другие.

Каковы же причины возникновения коррупции в сфере здравоохранения?

Все эти причины можно разделить на следующие группы:

- экономические (расслоение людей по материальному признаку);
- социальные (дисбаланс в росте потребностей и их удовлетворении, недовольство населения уровнем здравоохранения в стране);
- политические (ухудшение уровня подготовки рабочих кадров и управленческих должностей, коррупция в учебных заведениях);
- правовые (недочеты и "лазейки" в законодательстве, позволяющие должностным лицам злоупотреблять служебным положением);
- организационные (назначение на руководящие должности неподготовленных кадров, низкий уровень контрольных и ревизионных мероприятий).

Для борьбы с коррупцией в сфере здравоохранения используются определённые уголовно-правовые и криминологические меры.

За свершение преступлений, согласно статье 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями, ст. 286 УК РФ (превышение должност-

ных полномочий), ст. 290 УК РФ (получение взяток), ст.293 УК РФ (халатность – неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности), медицинский работник может быть привлечён к уголовной ответственности. А именно, к работнику могут быть применены следующие виды наказаний: штраф, принудительные работы, лишение свободы.

Также идёт разработка антикоррупционного законодательства в сфере здравоохранения по субъектам, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и другие мероприятия.

Какие же меры возможны ещё для улучшения механизма борьбы с коррупцией в данной сфере?

Данными мерами могут являться:

- создание законодательного акта, объединяющего в себе всё разобщённое законодательство в данной сфере;
- использование СМИ для освещения в обществе судебных процессов и всевозможных уголовных дел в сфере здравоохранения;
- усовершенствование работы правоохранительных органов;
- проведение бесед с общественностью;
- создание нового контролирующего органа в данной сфере;
- внедрение новой системы документальной отчётности (протокол лечения отдельного пациента для каждого случая болезни);
- повышение благосостояния медицинского персонала.

Один из элементов борьбы с коррупцией на уровне медучреждения – антикоррупционная политика.

При составлении антикоррупционной политики организации следует ориентироваться на общие принципы:

1. Принцип соответствия мер по борьбе с коррупцией в организации общепринятым нормам и действующему законодательству. В частности, политика медучреждения по борьбе с коррупцией в медицине должна соответствовать Конституции РФ, международным договорам РФ, а также другим нормативным актам РФ;
2. Принцип личного примера руководства медучреждения. Руководитель медучреждения осуществляет ключевую роль в формировании антикоррупционной модели поведения на уровне организации;
3. Принцип вовлеченности сотрудников медучреждения в меры по борьбе с коррупцией;
4. Принцип соизмеримости. Этот принцип в отношении антикоррупционной политики медучреждения означает, что предпринятые меры по предотвращению коррупции должны быть соразмерны риску коррупции;
5. Принцип эффективности антикоррупционных мер. Борьба с коррупцией в медицине должна включать такие меры, которые будут низкими по

стоимости, значимыми, простыми в реализации, и приносить положительный результат;

6. Принцип неотвратимой ответственности за коррупционные преступления. При применении мер юридической ответственности к нарушителям закона не имеет значение их должностное положение, стаж работы и условия совершения преступления;

7. Принцип открытости. Сведения об антикоррупционных стандартах медучреждения должны быть доступны общественности, контрагентам и партнерам;

8. Принцип постоянного мониторинга и контроля. Этот принцип предполагает, что реализация антикоррупционных процедур и стандартов подлежит постоянному мониторингу, а также контролю со стороны ответственных лиц [6, С. 64–65].

На основании вышесказанного можно сделать следующее заключение. Коррупция была и остаётся одной из глобальных проблем человечества. Её влиянию подвергнуты все сферы жизни, но в сфере здравоохранения её влияние категорически не позволительно, ведь это жизни и здоровье людей. Всё коррупционные проявления в данной сфере не могут быть решены созданием одного законодательного акта, или же какой-либо проверкой с последующим наказанием виновных в коррупционных действиях. Необходима тщательная проработка антикоррупционных механизмов, начиная с самого низа и заканчивая руководством. Коррупция – это болезнь, которую нужно лечить, активно используя профилактические меры.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Закон РФ от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019).

2. Официальный интернет-сайт МВД России. URL: <https://мвд.рф/>

3. Максимова Л.В. Особенности коррупционных проявлений в сфере здравоохранения // Молодой ученый. – 2016. – №1. – С. 812–815. – URL <https://moluch.ru/archive/105/24876/> (дата обращения: 10.05.2019).

4. Значение здравоохранения в социальном и экономическом развитии общества. URL: <https://economics.studio/finansistam/znachenie-zdravoohraneniya-sotsialnom-91970.html>

5. Официальный интернет-сайт Главного управления МВД России по Самарской области. URL: <https://63.мвд.рф/news/item/15058594> (дата обращения: 10.05.2019).

6. Коррупционные преступления в сфере здравоохранения за рубежом / А.В. Полукаров // Психология и юриспруденция в динамично изменяющемся мире: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию профессора А.И. Папкина. – М.: РУДН, 2012. С. 64.

CRIMINAL-LEGAL AND CRIMINOLOGICAL MEASURES TO COMBAT CORRUPTION IN THE HEALTH SECTOR

Sazanovich E.A., Loshakov A.S.

Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia

This article examines the impact of corruption on the health sector in the Russian Federation and the state as a whole. The factors and causes of its occurrence are analyzed. Proposals for methods to combat corruption in the health sector are put forward.

Key words: life and health, healthcare, medicine, corruption, bribes, counteraction and struggle, anti-corruption policy.

References

1. The Criminal Code of the Russian Federation: Law of the Russian Federation of 13.06.1996 N 63-FZ (as amended on 23.04.2019).
2. Official website of the Ministry of Internal Affairs of Russia. URL: <https://mv.d.rf/>
3. Maksimova L.V. Features of corruption manifestations in the field of health care // Young scientist. - 2016. - No. 1. - S. 812–815. - URL <https://moluch.ru/archive/105/24876/> (date of access: 05/10/2019).
4. The importance of health care in the social and economic development of society. URL: <https://economics.studio/finansistam/znachenie-zdravoohraneniya-sotsialnom-91970.html>
5. Official website of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia for the Samara Region. URL: <https://63.mvd.rf/news/item/15058594> (date of access: 05/10/2019).
6. Corruption crimes in the field of healthcare abroad / A.V. Polukarov // Psychology and jurisprudence in a dynamically changing world: materials of the International scientific-practical conference dedicated to the 70th anniversary of Professor A.I. Papkin. - M.: RUDN, 2012. S. 64.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Сельдикова А.В.

курсант факультета подготовки сотрудников для подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Долбилов А.В.

кандидат экономических наук, начальник кафедры экономической безопасности, финансов и экономического анализа Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

В настоящей статье рассматриваются основные направления деятельности уголовно – правовой политики в области борьбы с экономической преступностью, а также выявляются некоторые проблемы в данном направлении.

Ключевые слова: уголовная политика, борьба с преступностью, экономические преступления, современные тенденции, противодействие экономической преступности, проблемы законодательства.

Одним из видов борьбы с экономической преступностью является выстраивание уголовно – правовой политики, которая отражает разработку мер реализации, стратегию и тактику действий государства в рамках реагирования на совершение преступлений посредством использования методов и средств уголовного права. Уголовная политика в области борьбы с экономической преступностью может рассматриваться в двух аспектах. Так, с одной стороны она характеризуется как специфическое направление деятельности государства, которые отвечают за разработку принципов, основ деятельности государства по данному направлению, а также определением круга ответственности виновных лиц за совершение противоправных действий, установление меры наказания и порядка освобождения от него в целях реализации защиты граждан и общества, а также их интересов от преступных посягательств.

С другой стороны, уголовная политика в сфере противодействия экономической преступности представляет определенную совокупность основополагающих идей и взглядов на цели, задачи, принципы и функции уголовно-правовой политики, методов, форм и средств ее реализации в рамках оказания воздействия на экономическую преступность в целом.

Основой стратегии и тактики уголовно – правовой политики выступает уголовная борьба. Она представляет собой «стержень» уголовной политики, с помощью которого происходит развитие уголовно – процессуальной, уголовно – исполнительной и криминологической политики, в общем.

Приоритет уголовно – правовой политики строится на основе того, что только в ее рамках охватываются основы и цели установления ответственности за совершенные противоправные деяния виновных лиц, а также определение круга таких преступных посягательств и меры правового принудительного воздействия в случае их совершения.

В этой связи необходимо отметить, что уголовное право, как отрасль права, выступает важнейшим звеном формирования уголовно – правовой политики государства в области противодействия конкретным видам преступлений, в силу ее основополагающего характера, что выражается в установлении критериев соотнесения деяния к разряду преступных, определения понятия наказания за совершенное противоправное деяние, закрепления ее системы и мер правового воздействия к виновным лицам.

Так, характеризуя уголовно – правовую политику в области противодействия преступности в целом, и, в частности, экономической преступности необходимо выделить ряд задач, которые стоят перед ней, а именно:

- разработка цели и основных идей уголовно – правового воздействия на экономическую преступность;

- установление соответствующих мер и способов правового регулирования и охраны общественных отношений в области экономической деятельности государства и общества;

- совершенствование имеющихся мер воздействия на преступность в области экономической деятельности, а также разработка новых идей, приемов и способов;

- разъяснение и толкование отдельных норм действующего законодательства в рамках борьбы с экономической преступностью с целью выяснения их точного характера и смысла;

- определение форм и средств правового воспитания граждан, с помощью которых осуществляется воздействие на правосознание населения в целях повышения уровня его правовой культуры в целом;

- улучшение качества взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества, организациями и учреждениями, которые в своей повседневной деятельности работают в сфере экономики и экономических правоотношений с целью привлечения их к борьбе с противоправными явлениями в рамках экономической деятельности.

Рассматривая такое направление уголовно – правовой политики как противодействие преступным проявлениям в сфере экономической деятельности целесообразно отметить, что в нашей стране данный вопрос является актуальным с момента закрепления в действующем кодексе ответственности за совершение рассматриваемых противоправных деяний, так как в исторический период развития РСФСР такие деяния не предусматривались законом в силу централизованного государством экономических связей и отсутствия рыночного характера экономики в целом.

Применительно к действующему законодательству можно отметить проблему частого изменения норм уголовного кодекса в части установления противоправных деяний в сфере экономической деятельности. Так, за время действия УК РФ в главу 22 были внесены изменения более 30 раз. Такая деятельность государства еще не получила однозначной оценки со стороны ученых и теоретиков в связи с тем, что затруднительно в данной обстановке выявить основные направления и тенденции развития уголовно – правовой политики в сфере экономической деятельности.

Необходимость принятия единой уголовно – правовой политики в сфере противодействия экономической преступности выступает важной задачей и проблемой государства, так как её отсутствие влечет появление нестабильности в характере принимаемых законодательных мер по регу-

лированию экономической деятельности, а также нарушение координационных мероприятий в рамках правоприменительной практики и уголовной юстиции.

Основными тенденциями уголовно – правовой политики последних лет выступают такие ее формы как криминализация и декриминализация норм ответственности за совершение противоправного деяния, а также пенализация и депенализация определенных деяний, которые впоследствии формируют уровень развития культуры законотворчества.

Основной проблемой указанных форм уголовной политики в области противодействия экономической преступности является непоследовательность принимаемых законодателем решений.

Декриминализация нормы представляет собой деятельность по устранению преступности и наказуемости деяния посредством исключения признаков такого преступления из уголовного закона. Так, законодателем была декриминализована статья, предусматривающая уголовную ответственность за «Лжепредпринимательство», однако по прошествии года в уголовный кодекс была включена (криминализована) уже новая статья, которая предусматривает ответственность за незаконное образование (создание, реорганизацию) юридического лица.

Рассматривая депенализацию и депенализацию необходимо отметить, что в данной сфере тоже существует некая неопределенность. Так, пенализация предполагает усиление наказания виновного лица за совершенное деяние, что в рамках экономической деятельности было отражено в дополнении наказания в виде лишения свободы в рамках статьи 195 УК РФ.

Однако, в последнее время, в рамках уголовной политики противодействия экономическим преступлениям, намечается тенденция к депенализации уголовных деяний, а именно смягчение предусмотренных норм ответственности либо иное улучшение положения виновного лица.

Такая тенденция связана с рядом факторов. Так, в конце 2015 года в рамках ежегодного послания Президента Федеральному Собранию В.В. Путиным было высказано предложение по декриминализации некоторых статей, в том числе охраняющих экономические отношения, а также предложение по переводу ряда статей, которые не образуют большой степени общественной опасности в разряд административных правонарушений. По словам Президента, закон должен быть гуманным к тем лицам, которые совершили незначительные противоправные деяния.

По моему мнению, данное предложение является обоснованным, так как декриминализация ряда норм ответственности за незначительные противоправные деяния в сфере экономической деятельности позволит снизить нагрузку на суды.

Отмечая высказывание А.С. Баstryкина – руководителя следственного комитета РФ, можно сказать, что многие нормы ответственности в рамках экономической деятельности были закреплены в

кодексе более 20 лет назад. На данный момент требуется реформация таких норм в соответствии с настоящими реалиями жизни и условий развития рыночной экономики государства, а также отмечается, что такая модернизация должна идти постоянно «в ногу» с современными условиями институтов экономики.

В рамках сказанного целесообразно отметить, что анализируя вносимые в главу 22 УК РФ изменения, позволяют сделать вывод о крайне противоречивом направлении уголовной политики в данной области. Так, с одной стороны законодатель выбрал курс на установление и закрепление новых форм уголовной ответственности за совершение противоправных деяний в рамках экономической деятельности, однако с другой стороны принимаются все возможные меры к либерализации наказания в рассматриваемой области. Несомненно, политика либерализации наказания за совершение экономических преступлений свидетельствует о политико – экономическом решении государства в рамках социального развития общества. Однако, по моему мнению, все же, необходимо ужесточить наказание за отдельные преступления в сфере экономической деятельности, что позволит отнести их к разряду тяжких преступных деяний. Это обусловлено тем, что лиц, виновных в преступлении небольшой и средней тяжести невозможно объявить в международный розыск, что позволяет им скрываться за границей и уходить от ответственности и уголовного преследования на территории России, несмотря на то, что они своими действиями причинили ущерб экономике государства.

Такие лица, совершая экономические преступления, отделяются лишь незначительными наказаниями в отличие от тех последствий, которые они причинили обществу и государству в целом. В этой связи необходимо установить в законодательстве в сфере ответственности за совершение экономических преступлений такие виды санкций, чтобы лицу было невыгодно совершать противоправные деяния не в силу угрозы наказания со стороны государства, а понесения нежелательных материальных последствий.

Таким образом, обобщая сказанное необходимо прийти к выводу, что в качестве необходимых мер повышения эффективности уголовно – правовой политики в области противодействия преступлениям в сфере экономической деятельности необходимо обеспечить обоснованности криминализации отдельных законодательных норм, предусматривающих ответственность за противоправные деяния в данной сфере, а также обеспечить отсутствие пробелов в законодательстве, обоснованность и целесообразность характера и размера санкций, а также обеспечить последовательность в применении мер уголовно – правового воздействия в отношении каждого виновного лица, совершившего экономическое преступление.

Литература

1. Жангужинова Ж.Н. Современное состояние уголовно-правовой политики противодействия экономической преступности // Юридические науки. – 2017. – №61–2.
2. Васин Ю.Г. О некоторых современных тенденциях уголовно-правовой политики в сфере борьбы с экономической преступностью // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 6. – С. 222.
3. Рагозина И.Г. Модернизация уголовного законодательства: уголовно-правовой и процессуальный аспекты // Науч. вестн. Ом.акад. МВД России. – 2012. – № 1 (44). – С. 83.
4. Сверчков В.В., Городнова О.Н. Политика противодействия преступлениям в сфере экономической деятельности: культура законотворчества и правоприменения, основные направления // Юридическая техника. – 2016. – № 10. – С. 525.
5. Васин Ю.Г. О некоторых современных тенденциях уголовно-правовой политики в сфере борьбы с экономической преступностью // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – № 6. – С. 222.
6. Информационное агентство России: Послание Путина. URL: <http://tass.ru/2494743> (дата обращения 30.04.2019).
7. Российская газета: причины и след. URL: <http://rg.ru/2010/01/26/bastrykin.html> (дата обращения 01.05.2019).

The main directions of the criminal law policy in the field of combating economic crime

Saltikova A.V., Dolbilov A.V.

Moscow University of Ministry of internal Affairs of Russia named after V.J. Kikot

This article discusses the main directions of criminal law policy in the fight against economic crime, and also identifies some problems in this direction.

Key words: criminal policy, fighting crime, economic crimes, modern tendencies, countering economic crime, legal issues.

References

1. Zhanguzhinova Zh.N. The current state of the criminal law policy of counteracting economic crime // Legal sciences. - 2017. - No. 61–2.
2. Vasin Yu.G. On some modern trends in criminal law policy in the field of combating economic crime // Gaps in Russian legislation. - 2013. - No. 6. - P. 222.
3. Ragozina I.G. Modernization of criminal legislation: criminal law and procedural aspects // Scientific. vestn. Ohm acad. Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2012. - No. 1 (44). - S. 83.
4. Sverchkov VV, Gorodnova ON. The policy of combating crimes in the sphere of economic activity: the culture of lawmaking and law enforcement, the main directions // Legal technology. - 2016. - No. 10. - P. 525.
5. Vasin Yu.G. On some modern trends in criminal law policy in the field of combating economic crime // Gaps in Russian legislation. - 2013. - No. 6. - P. 222.
6. Information Agency of Russia: Message from Putin. URL: <http://tass.ru/2494743> (date of treatment 04/30/2019).
7. Russian newspaper: reasons and trail. URL: <http://rg.ru/2010/01/26/bastrykin.html> (date of access 05/01/2019).

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОСУДЕБНОГО СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ

Киреев А. А.,
магистрант,
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал

Климов А.С.,
к.ю.н., доцент
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
Липецкий филиал

Статья посвящена одному из актуальных вопросов – реализации принципов уголовного судопроизводства при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве.

Ключевые слова: принципы, соглашение, сотрудничество, права.

Двусторонняя досудебная договорённость защиты и обвинения, закрепляющая меру ответственности подсудимого в ходе рассмотрения дела и определяющая последствия, вытекающие из его действий, в виде смягчения приговора именуется досудебным соглашением о сотрудничестве.

Инициировать договорённость должен сам подозреваемый на начальном этапе следствия (предъявление обвинения или открытие дела) – по завершении предварительного расследования выразить желание сотрудничать со следствием будет поздно (ст.5 п.61 УПК РФ). Оправданность и пристойность сделки с законом определяется характером преступления и категорией возбуждаемого дела, но обнаруживается только в ходе следствия.

В случае заключения досудебного соглашения о сотрудничестве при наличии явки с повинной, активного способствования раскрытию и расследованию преступлений, изобличению и уголовному преследованию других соучастников преступления, розыску имущества, добытого в результате преступления, и отсутствииотягчающих обстоятельств срок или размер назначенного наказания не может превышать половину максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания, предусмотренного УК РФ за данное преступление. Предполагалось, что эта мера повысит раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений и будет способствовать разоблачению членов преступных группировок [1, с. 83].

Сделка с правосудием, применяемая в уголовно-процессуальном законодательстве многих стран, призвана расширить возможности правоохранительных органов в борьбе, прежде всего, с организованной преступностью. Отечественных ученых также волнует процесс введения института соглашения о сотрудничестве в российское уголовное судопроизводство [2, с. 273].

Особый порядок судебного разбирательства заключен в нормах глав 40 и 40.1 УПК РФ, из которых следует, что особый порядок судебного разбирательства возможен в двух формах.

Во-первых, в соответствии с нормами главы 40 УПК РФ обвиняемый в совершении преступления, наказание за которое не превышает 10 лет лишения свободы, соглашается с предъявленным обвинением и ходатайствует о постановлении приговора без проведения судебного разбирательства (ч. 1 ст. 314 УПК РФ). Ходатайство об особом порядке судебного разбирательства при согласии

обвиняемого с предъявленным обвинением заявляется при ознакомлении с материалами уголовного дела или в ходе предварительного слушания (ч. 2 ст. 315 УПК РФ). При рассмотрении дел в особом порядке срок наказания, назначаемого подсудимому, не может превышать 2/3 максимального срока наказания, предусмотренного санкцией соответствующей статьи Особенной части УК РФ.

Во-вторых, в соответствии с главой 40.1 УПК РФ в ходе предварительного следствия, но до объявления о его окончании подозреваемый или обвиняемый вправе заключить досудебное соглашение о сотрудничестве со стороной обвинения. Договаривающиеся стороны берут на себя ряд обязательств. Подозреваемый (обвиняемый), с одной стороны, оказывает содействие следствию в раскрытии и расследовании преступлений, совершенных как его соучастниками, так и иными лицами, помогает в розыске имущества, добытого преступным путем. В свою очередь, должностные лица органов, осуществляющих уголовное преследование, гарантируют подозреваемому (обвиняемому), что размер наказания ему не может превышать половину наиболее строгого вида наказания. По усмотрению суда наказание при этом может быть назначено ниже низшего предела, а также без реального его отбывания (условное осуждение). Кроме того, суд вправе освободить от отбывания наказания лицо, заключившее соглашение о сотрудничестве, если оно впервые совершило преступление небольшой и средней тяжести, или назначить более мягкое наказание, чем предусмотрено санкцией соответствующей статьи Особенной части УК РФ, в случае его деятельного раскаяния. При осуждении лица, заключившего соглашение о сотрудничестве, за совершение преступления, наказуемого пожизненным лишением свободы или смертной казнью, данные виды наказания не применяются. При этом срок или размер наказания не может превышать 2/3 максимального срока или размера наиболее строгого вида наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части УК РФ. В настоящее время в научной литературе особое внимание уделяется эффективности применения нового института, его процессуальному закреплению, а также соблюдению прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства при заключении досудебного соглашения о сотрудничестве.

Прежде всего, неоднозначную оценку получило назначение института досудебного соглашения о сотрудничестве. По данному вопросу среди ученых не сложилось единого мнения. По мнению ряда исследователей, досудебное соглашение о сотрудничестве противоречит положению ч. 1 ст. 118 Конституции Российской Федерации, согласно которому правосудие в России осуществляется только судом. Так, по мнению В.С. Джатиева, при сделке с правосудием указанное положение Конституции РФ утрачивает свою значимость и становится неуместным.

Н.Н. Неретин указывает, что при применении досудебного соглашения о сотрудничестве правосудие утрачивает свое значение, становясь способом констатации результатов предварительного расследования, а также оно не оберегает от осуждения невиновного [3, с. 14].

Несомненно, подобного рода высказывания имеют под собой определенные научные основания и практически обоснованные аргументы. Как известно, уголовное и уголовно-процессуальное право являются императивными отраслями правовой системы, и появление в указанных отраслях права каких-либо элементов диспозитивности вызывает справедливую критику у ученых. Подобные диспозитивные элементы в уголовно-процессуальном праве вполне оправданны, что подтверждается положительным многолетним опытом зарубежных государств. Следует согласиться с тем, что «сделки с правосудием» в уголовном судопроизводстве направлены на обеспечение эффективной реализации назначения уголовного процесса, разумной экономии материальных и человеческих ресурсов, предоставление возможности обвиняемым оказать помощь органам расследования и суда в раскрытии и расследовании преступлений [4, с. 9].

Активное содействие обвиняемого (подозреваемого) расследованию, которое может выражаться не только в признании собственной вины, но и в изобличении других лиц, дает мощный импульс расследованию уголовного дела, формирует необходимую доказательственную базу. Указанный порядок уголовного судопроизводства выгодно отличается от предусмотренного главой 40 УПК РФ, где обвиняемый лишь соглашается с обвинением, уже подкрепленным доказательствами. Обвиняемый (подозреваемый) может заявить ходатайство о рассмотрении дела в особом порядке только на заключительном этапе расследования, а именно при ознакомлении с материалами уголовного дела (ч. 5 ст. 217). Влияя на ход судебного разбирательства, согласие с обвинением никак не сказывается на расследовании преступления.

Таким образом, с учетом сказанного не только обвиняемый (подозреваемый), но и органы предварительного расследования заинтересованы в заключении досудебного соглашения о сотрудничестве. Поэтому инициатива в заключении соглашения имеет, как нам представляется, взаимовстречный характер. Досудебное соглашение о сотрудничестве представляет собой новый способ противодействия преступным проявлениям. С введением данного института в уголовно-процессуальный закон расширяется правовая основа для договора между правоохранительными органами и подозреваемым (обвиняемым).

Литература

1. Корбут Е.И. Досудебное соглашение – новый институт уголовного судопроизводства Российской Федерации // Право: история, теория, практика: материалы IV Междунар. науч. конф. – СПб.: Свое издательство, 2016. – С. 83–86.

2. Климанова О.В. История и особенности современного правового регулирования и практики применения аналогов института досудебного соглашения о сотрудничестве в зарубежных странах // Вестник Самарского государственного университета. – 2014. – № 11.2 (22). – С. 273–278.

3. Неретин Н.Н. Досудебное соглашение о сотрудничестве и принцип справедливости уголовного судопроизводства // Мировой судья. – 2013. – № 12. – С. 14–16.

4. Корчагин А.Г., Брюхов В.В. Поддержание обвинения в отношении лиц, с которыми заключено досудебное соглашение о сотрудничестве // Законность. – 2014. – № 7. – С. 9–11.

TOPICAL ISSUES IN IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLES CRIMINAL PROCEEDINGS AT CONCLUSION OF THE PRE-TRIAL COOPERATION AGREEMENT

Kireev A.A., Klimov A.S.

FGBOU «Russian Academy of Law of National Economy and Public Service under the President of the Russian Federation», Lipetsk branch

The article is devoted a topical question – realization of principles of criminal legal proceedings in pretrial agreement on cooperation.

Keywords: principles, the agreement, cooperation, rights.

References

1. Korbut E.I. Pre-trial agreement - a new institute of criminal justice of the Russian Federation // Law: history, theory, practice: materials of the IV International. scientific. conf. - SPb.: Own publishing house, 2016. - S. 83–86.
2. Klimanova O.V. History and features of modern legal regulation and practice of using analogues of the institution of pre-trial agreement on cooperation in foreign countries // Bulletin of the Samara State University. - 2014. - No. 11.2 (22). - S. 273–278.
3. Neretin N.N. Pre-trial agreement on cooperation and the principle of fairness of criminal proceedings // Magistrate judge. - 2013. - No. 12. - P. 14-16.
4. Korchagin A.G., Bryukhov V.V. Maintaining the prosecution against persons with whom a pre-trial cooperation agreement has been concluded // Legality. - 2014. - No. 7. –S. 9-11.

ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Колдина Ю.Р.

студентка факультета гуманитарно-социальных наук и права,
Липецкого государственного технического университета

Чернышов Г. Н.

к.ю.н, доцент кафедры уголовного и гражданского права Липецкого государственного технического университета

В статье рассматриваются вопросы уголовной ответственности за преступления в сфере нарушения правил осуществления предпринимательской деятельности. Наибольшее внимание уделено составу о незаконной организации и проведении азартных игр, рассматривается вопрос о незаконном предпринимательстве.

Ключевые слова: уголовная ответственность, предпринимательская деятельность, преступление, незаконное предпринимательство, незаконная организация и проведение азартных игр.

Исследования в области уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской деятельности имеют широкий формат по количеству научных публикаций среди тематик Особенной части уголовного кодекса РФ. Если ограничиться оценкой работ только монографического уровня, можно констатировать то, что подавляющее большинство работ посвящено уголовно-правовой характеристике конкретных составов преступлений в сфере хозяйственной деятельности.

Преступления в сфере предпринимательства – общественно опасные деяния, объектом посягательства которых являются общественные отношения, возникающие в процессе самостоятельной, инициативной, систематической на собственный риск хозяйственной деятельности с целью достижения экономических и социальных результатов и получения прибыли. Поскольку для выделения института права необходимо определить структуру института предлагаем классификацию преступлений в сфере предпринимательства в основе которой, лежит критерий – объект посягательства, а именно принцип осуществления предпринимательской деятельности.

Данный критерий является результатом системного анализа законодательства и выделения базовых принципов осуществления предпринимательской деятельности. Принципы предпринимательской деятельности – это основополагающие идеи и положения, на основе которых реализуется хозяйственная деятельность, в частности, отражается сущность предпринимательства.

Традиционно дискуссионным в доктрине уголовного права является вопрос о родовом объекте рассматриваемой группы преступлений, а, следовательно, о названии соответствующего раздела и круга преступных посягательств, норм о которых следует включать в его состав. Проблема правового обеспечения противодействия преступным проявлениям в сфере хозяйственной деятельности является достаточно сложной из-за распространения преступных проявлений в этой сфере. С целью преодоления этих негативных явлений в государстве разработана система мероприятий, к которым относятся меры уголовно-правового характера. Раздел 8 Особенной части Уголовного кодекса РФ (далее- УК РФ) объединяет более 20 составов, предусматривающих ответственность за совершение посягательств на хозяйственные отношения.

Вместе с развитием экономики в РФ развивается проблема фиктивного предпринимательства. Функционирование данных незаконных образований оказывает негативное влияние почти на все сферы экономики. Так, например, некоторые субъекты предпринимательства используют их для уменьшения своих налоговых обязательств, тем самым наносят значительный ущерб доходной части бюджетов различных уровней, способствуют появлению дефицита этих бюджетов, который является одним из факторов развития инфляционных процессов в стране. Поэтому возникает необходимость рассмотрения вопроса незаконного предпринимательства в РФ и ответственность за такие деяния.

Общественная опасность незаконного предпринимательства заключается в причинении имущественного ущерба юридическим и физическим лицам, а также государству, выражается в расширении масштабов недобросовестной конкуренции, незаконной конвертации из безналичных средств в наличные, в содействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, создание предпосылок для уклонения от налогообложения и для достижения других противоправных целей.

Трансформация незаконного предпринимательства в предпринимательскую деятельность приобрела угрожающий характер, поскольку распространяет теневизацию экономики государства. Незаконное предпринимательство вызывает у законопослушных граждан и организаций, а также государственных предприятий опасения относительно вступления в правоотношения с любыми коммерческими структурами, тем самым нарушается стабильность хозяйственного оборота, дискредитируется предпринимательская деятельность.

В современных условиях, когда государство пытается улучшить экономическое положение в стране, создать нормальный климат для развития предпринимательства и системы хозяйствования, важной составляющей этого процесса выступает обеспечение надежной правовой основой противодействия запрещенному игорному бизнесу, а, следовательно, и незаконным азартным играм. Деструктивное влияние незаконных азартных игр на экономику любого государства известен еще с далеких времен, однако сегодня эта сфера становится одним из основных направлений деятельности организованной преступности во всем мире и, к сожалению, обоснованно представляет собой реальную угрозу экономической безопасности государств.

При этом общественная опасность действий, проявляющихся в незаконных азартных играх, обусловлена: во-первых, их способностью нанести колоссальные материальные убытки системе хозяйствования через неконтролируемый, массовый и латентный характер, наличие соответствующих коррупционных связей и подчиненность организованной преступной группировкой; а во-вторых, способами и формами их совершения, наличием

корыстной мотивации, разрушительным влиянием на общественную нравственность, способностью вызывать у лиц психическую зависимость (игроманию).

Эффективное решение задач государственной экономической политики предполагает создание и поддержание в Российской Федерации благоприятного делового, предпринимательского и инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса посредством стимулирования законной предпринимательской деятельности [3].

Вот почему каждое государство, в том числе и Россия, должно уделять всестороннее внимание вопросам уголовной ответственности за незаконные азартные игры и, прежде всего, их уголовно-правовой квалификации. Определение особенностей уголовно-правовой квалификации незаконных азартных игр, выработки соответствующих правил такой квалификации, поможет дознавателям, следователям, прокурорам, адвокатам и судьям осуществлять правильную и точную юридическую оценку содеянного с позиций норм Уголовного кодекса РФ.

Начиная рассмотрение указанных вопросов, должны отметить, что на сегодняшний день теоретическая разработка положений о квалификации незаконных азартных игр (и не только по нормам УК) является крайне сложной задачей, из-за наличия серьезных факторов:

– во-первых, правовая основа нормативно-правовой базы в сфере хозяйственной деятельности, а также непоследовательность государственной политики относительно азартных игр, в частности. Например, в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г №244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр» предусматривающем право осуществления игорного бизнеса в специально созданных игорных зонах [2]. Таким образом, сам законодатель утверждает, что игорный бизнес и азартные игры разрешены, однако исключительно на отведенных территориях.

– во-вторых, возможность квалификации незаконных азартных игр с нормами различных отраслей законодательства, иногда создает коллизии.

Так, квалификация действий, состоящие в незаконных азартных играх, может быть осуществлена, по крайней мере, по нормам: административного законодательства: в частности, КоАП предусмотрено как минимум две нормы об ответственности за незаконные азартные игры: 14.1.1.1 и 14.1.1–1., которые предусматривает ответственность участников азартных игр за их участие в организованных без разрешения азартных играх на деньги, вещи и другие ценности.

Учитывая приведенные выше рассуждения, далее остановимся непосредственно на особенностях уголовно-правовой квалификации действий, связанных с незаконными азартными играми, в которых собственно азартные игры могут выступать формой, содержанием или способом совершения иных общественно опасных деяний. Как уже

отмечалось выше, такая квалификация возможна, прежде всего, по ст. 172.2 УК РФ [1].

Объектом этого преступления является установленный порядок проведения азартных игр.

Под понятием «азартная игра» понимают игру, в которой выигрыш бывает только случайным, основанным на риске соглашением о выигрыше, не зависит от умения того, кто играет. Основными составляющими игры является ставка и выигрыш[5;6;7;8]. К категории азартных игр относят карточные игры (за исключением спортивных), рулетка, пари, тотализатор.

В вышеприведенном федеральном законе прописано об ограничениях на проведение азартных игр, к которым относят, в частности, что организатором игр может быть исключительно юридические лица и деятельность может быть организована только в игорных заведениях, не допускается организация азартных игр в сети «Интернет».

Исходя, из диспозиции ч.1 ст.172.2 УК РФ наказуемыми деяния признаются лишь при проведении и организации игр:

1. с использование игрового оборудования вне игровой зоны. Для определения смыслового значения этих понятий обратимся к федеральному закону. В понятие «игорная зона» законодатель вкладывает часть территории РФ, которая предназначена для осуществления этого вида деятельности, границы территории и зон, определяется Правительством РФ.

Под игровым оборудованием понимают, то средство с помощью, которого осуществляется сама игровая деятельность – это автоматы, игральные карты, фишки, игровой стол и т.д. Следует отметить, что приобретение, хранение этого оборудования не создает состава преступления, важное значение здесь имеет непосредственное его применение в процессе осуществления азартных игр. Исключения составляют деятельность букмекерских контор и пунктов приема ставок.

Осуществление деятельности в области проведения азартных игр производится только после получения разрешения этой деятельности в игорной зоне, вне которой производство игорных игр запрещено. В рамках состава ст.172.2 УК РФ криминализована любая форма организации и проведения азартных игр вне игорных зон, а также аналогичная деятельность в игорных зонах без соответствующего разрешения либо после его аннулирования [4, с. 542]. Совершение возможно лишь в форме намеренных действий по организации и проведению азартных игр. В понятие организация вкладывается непосредственное планирование, а также поиск помещения для оборудования необходимыми автоматами, привлечения участников игр. Действия лиц между несколькими участниками не подлежат квалификации без ссылки к ст.33 УК РФ.

Следует отметить, то что законодателем в 2018 году были приняты меры по изменению ответственности в сфере азартных игр, с учетом этих изменений в новой редакции статьи привязка к размеру извлеченного дохода установлена по ч.1

в размере от 300 до 500 тыс. рублей, в ранее действующей редакции – эта отметка была установлена до 500 тысяч рублей, согласно ч.3 крупный размер в новой редакции – от 1 до 1,5 миллионов рублей, в прежней редакции – от 1 миллиона рублей.

Субъектом преступления является общий. Ответственность возлагается на лиц, действиями которых происходила организация и проведение азартных игр. Не признается уголовно наказуемым деяние, если не содержит признаков подготовки и проведения азартных игр.

Подытоживая изложенное, можно сделать следующие выводы преступления в сфере предпринимательства составляют сложную многоуровневую структуру, поскольку охватывают собой большой спектр хозяйственных отношений, возникающих в процессе общественного производства.

Классификация таких преступлений необходимо, во-первых, для более детального анализа данного института преступлений и дальнейшего его разработки; во-вторых, для установления особенностей классификации и дальнейшей систематизации методологических рекомендаций субъектам квалификации; в-третьих, данная классификация обосновывает целесообразность выделения преступлений в сфере предпринимательства как отдельного уголовно-правового института, поскольку имеют индивидуальные признаки, собственную разветвленную систему взаимосвязанных элементов и одну правовую направленность – защита экономического рынка через установления стабильности и защиты предпринимательства, является основополагающим институтом экономики любой страны.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 29.04.19).

2. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64924/ (дата обращения: 29.04.19).

3. О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2016 г. № 48 // Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207109/ (дата обращения: 29.04.19).

4. Уголовное право России. Части Общая и Особенная [текст]: учебник / под ред. А.В. Бриллиантова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Проспект, 2016. – 1184 с.

5. Лихолетов А.А., Кравец Е.Г., Никонович С.Л. и др. Квалификация незаконной игорной дея-

тельности: учебное пособие. – Тамбов-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 87с.

6. Уголовное право. Особенная часть / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко, С.Л. Никоновича: курс лекций. – Тамбов – Санкт-Петербург – Липецк, 2015. – 409 с.

7. Уголовное право. Особенная часть / под ред. Ю.В. Голика: учебно-методическое пособие. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2017. – 298 с.

8. Комментарий к Уголовному кодексу РФ. Особенная часть / под ред. Л.В. Готчиной, А.В. Никуленко. – Тамбов-Санкт-Петербург-Липецк: Изд-во Першина Р.В., 2014. – 456 с.

**CRIMINAL LIABILITY ISSUES
FOR CRIMES IN THE FIELD OF RULES VIOLATIONS
IMPLEMENTATION BUSINESS ACTIVITIES**

Koldina Ju.P., Chernyshov G.N.

Lipetsk state technical University

The article deals with issues of criminal liability for crimes in the sphere of violation of the rules for conducting business activities. The greatest attention is paid to the composition of the illegal organization and conduct of gambling, the issue of illegal entrepreneurship is being considered.

Key words: criminal liability, entrepreneurial activity, crime, illegal business, illegal organization and conduct of gambling.

References

1. The Criminal Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of June 13, 1996 No. 63-FZ // Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (date of access: 04/29/19).
2. On state regulation of activities for the organization and conduct of gambling and on amendments to some legislative acts of the Russian Federation: Federal Law of December 29, 2006 No. 244-FZ // Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64924/ (date of access: 04/29/19).
3. On the practice of the courts' application of legislation governing the peculiarities of criminal liability for crimes in the field of entrepreneurial and other economic activity: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation of November 15, 2016 No. 48 // Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207109/ (date accessed: 04/29/19).
4. Criminal law of Russia. Parts General and Special [text]: textbook / ed. A.V. Brill-liantova. - 2nd ed., Rev. and add. - Moscow: Prospect, 2016. -- 1184 p.
5. Likholetov A.A., Kravets E.G., Nikonovich S.L. and others. Qualification of illegal gambling activity: a tutorial. - Tambov-Lipetsk: Publishing house of Pershina R.V., 2014. -- 87p.
6. Criminal law. Special part / ed. L.V. Gotchina, A.V. Nikulenko, S.L. Nikonovicha: course of lectures. - Tambov - St. Petersburg - Lipetsk, 2015. -- 409 p.
7. Criminal law. Special part / ed. Yu.V. Golika: teaching aid. - Tambov: Publishing house of Pershina R.V., 2017. -- 298 p.
8. Commentary on the Criminal Code of the Russian Federation. Special part / ed. L.V. Gotchina, A.V. Nikulenko. - Tambov-Saint Petersburg-Lipetsk: Publishing house of Pershina R.V., 2014. -- 456 p.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Комлева Т.В.

Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя

Цель преобразования и реформирования правоохранительных органов – повышение их эффективности. При расчете эффективности необходимо учесть множество критериев, например: общественное мнение, уровень преступности, число раскрытых преступлений к общему количеству зарегистрированной преступности.

Ключевые слова: эффективность деятельности полиции, уровень преступности, общественное мнение, безопасность, «палочная система».

Эффективность деятельности органов внутренних дел – один из «острых» вопросов современного общества, а ее результаты способствуют снижению уровня преступности, повышению процента раскрытых преступлений, что в целом отражает состояния системы правоохранительных органов, уровень подготовленности и квалификации сотрудников.

Оценка результатов текущей деятельности, являясь неотъемлемой составной частью процесса управления связанного с другими элементами управленческого процесса. Она, с одной стороны, основывается на тех решениях, которые приняты по итогам анализа и оценки деятельности за истекший период, с другой стороны, ее результаты необходимы для постановки задач на предстоящий период и подготовки соответствующих управленческих решений. Под эффективностью следует понимать результат, который выражается в рациональном соотношении затраченных сил с проделанной работой. Эффективностью является экономической составляющей, в силу того, что она содержит такие расчеты, как количество раскрытых преступлений в расчете на 1 сотрудника; количество граждан, погибших от противоправных посягательств в расчете на 100 тыс. населения; доля не раскрытых преступлений от общего числа зарегистрированной преступности. Также отметим, что термин эффективность можно соотнести с такими путями развития правоохранительных органов, как интенсивный и экстенсивный. Примером экстенсивного пути развития является увеличение числа сотрудников ОВД, а с точки зрения интенсивного – улучшения качества обучения сотрудников, что повлечет повышение их квалифицированности и профессионализма. Это, несомненно, благотворно скажется на деятельности полиции с точки зрения эффективности. В свою очередь все вышеперечисленные критерии влияют на функционирование как отдельных сфер жизни общества, в частности экономической и социальной, так и государства в целом [4].

Эффективностью также отражает, насколько целесообразные меры были приняты со стороны государства в отношении совершенствования и улучшения деятельности правоохранительной структуры. С точки зрения потребностей человека – потребность в безопасности, которая удовлетворяется посредством предоставления государством данной безопасности через правоохранительную систему. Но существует и другой вариант решения – гражданин сам обеспечивает себя «безопасностью», подразумевается принцип замещения работы полиции, примером может послужить: ноше-

ния оружия. Вопрос в том, насколько второй вариант будет эффективен. Но одно можно сказать точно, в случае высокой степени заменимости мер защиты, улучшения качества государственной защиты приводит к снижению частных затрат на защиту. В ином случае все происходит наоборот, снижение заменимости с улучшением качества работы полиции приведет к увеличению затрат населения на обеспечение защиты.

В целях совершенствования оперативно-служебной деятельности подразделений органов внутренних дел, а также концентрации усилий сотрудников на достижение конечных результатов при выполнении возложенных задач и реализации функций издан Приказ МВД России N 1040 от 31 декабря 2013 г. Вопросы оценки деятельности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Данный Приказ регламентирует расчет оценки эффективности деятельности полиции [1].

Система оценки результатов эффективности, деятельности органов внутренних дел по борьбе с преступностью повышает ответственность руководителей за принятие каждого конкретного управленческого решения. Это происходит по причине того, что руководитель при постановке задач, распоряжений должен принимать во внимание способности каждого подчиненного, особенности и степень сложности «дел». Это можно сравнить с эффективностью использования ограниченных ресурсов. Исходя из того, насколько рационально они будут использоваться, настолько продуктивнее будет конечный результат проделанной работы, а также достигнута максимальная эффективность и результативность деятельности.

В силу того, что деятельность органов внутренних дел напрямую связана с защитой жизни и здоровья, конституционных прав и свобод граждан, целью оценки является определение эффективности деятельности территориальных органов МВД России по противодействию преступности, охране общественного порядка, собственности и обеспечению общественной безопасности. А также выработке управленческих решений в отношении конкретного территориального органа МВД России с учетом условий его функционирования.

Раскрывая данную тему, акцентирую внимание на вопросе эффективности самой системы оценивания, ее положительных и отрицательных сторон.

Во-первых, отметим, что для большей эффективности оценки необходимо учитывать мнение как самого общества, в котором и ради которого функционирует система, но и оценка компетентных специалистов, сотрудников данной структуры. Возникает вопрос: что именно необходимо учитывать в оценке? Многие «теоретики» говорят о том, что во внимание нужно брать как итоговую, конечную деятельность, а также и сам процесс осуществления деятельности правоохранительных органов. На мой взгляд, «оценка» имеет как положительные стороны, так и отрицательные. С одной стороны, учёт общественного мнения, степень доверия граждан, уровень раскрываемости преступ-

ления показывает нам, насколько эффективно и добросовестно сотрудники выполняют свои обязанности. Несомненно, комплексный анализ общественного мнения позволит вычлениить и обозначить основополагающие факторы, требующие экстренного воздействия.

С другой стороны, из плюсов вытекают также и отрицательные стороны данной системы. Общественное мнение сугубо субъективная оценка. Связи с этим данный фактор нельзя абсолютизировать, так как основная масса граждан не имеет непосредственного отношения к обеспечению правопорядка, следовательно, не в состоянии представить всех особенностей, которые необходимо учитывать для адекватной характеристики деятельности полиции. Отношение к полиции граждан, ее оценка включает ряд элементов: культуру поведения полицейских, стереотипы в отношении к правоохранительным органам и к власти в целом, восприятие проблемы преступности.

Что касается показателей состояния преступности, а именно числа как зарегистрированной, так и раскрываемой преступности, данный критерий также не может в полной мере дать объективную оценку. Это происходит в силу того, что нельзя рассчитать точный показатель, так как, необходимо учесть уровень населения, штатное число сотрудников и массу других нюансов. Не стоит забывать о доле не выявленных преступлений, так называемой латентной преступности. Сюда же можно отнести и степень «сложности» того или иного дела. «Погоня» за показателями ведет к формализму, а именно к формальному подходу в деятельности сотрудника. Для повышения показателей, проще раскрыть наименее трудные дела.

Всё, вышеуказанное, в некоторой степени приводит к «палочной системе», что представляет собой еще одну наболевшую проблему, которая возникает из-за необходимости «погоны» за показателями [2]. Нельзя не отметить, что вся итоговая деятельность отражена в отчетах. И еще одним вопросом является объективность цифр указанных в данных отчетах. В итоге «погоня за показателями» вынуждает перенаправить усилия на поиск дел соответствующих необходимым показателям. Выгоднее становится раскрывать простые правонарушения, забирающие меньше времени и сил и дающих необходимую отчетность. Нельзя упускать из внимания то, что интенсивность работы над преступлениями также зависит от расстановки сил в стране. Отметим, что «палочная система» имеет свои плюсы: стремление сотрудников проявить себя, посредством своей деятельности добиться высоких показателей, а также система выступает важнейшим институтом организационного контроля внутри полицейского ведомства.

Рассмотрев плюсы и минусы существующей системы оценки эффективности органов внутренних дел, отметим необходимость ее дальнейшего совершенствования с целью поиска оптимальных критериев, деятельности органов внутренних дел.

Литература

1. Вопросы оценки деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приложение к Приказу МВД России от 31.12. 2013 года N 1040 // Доступ из справ. правовой системы «Гарант» сайт URL: <http://base.garant.ru/70693384/> (дата обращения 20.11.2018).

2. Бердышева Е.С. «Палка о двух концах»: система оценивания эффективности деятельности правоохранительных органов // Человек. Сообщество. Управление. –2013. – № 1. – С. 127–142.

3. Василенко Н.А., Яркин А.М. Кто отвечает за безопасностью? Разделение труда между государственной и частной защитой от преступности // Вопросы экономики – 2018. – №3. – С.102–129.

4. Коноваленко С.А., Панин Д.А., Лошаков А.С. Состояние преступности в банковском секторе экономики. Международный опыт борьбы с ней // Социально-экономические и правовые меры борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. – 2018. – С. 112–127.

EVALUATION OF THE EFFICIENCY OF THE BODIES OF THE INTERNAL AFFAIRS

Komleva T.V.

Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia

The purpose of the transformation and reform of law enforcement agencies is to increase the efficiency of the system's activities. When calculating the effectiveness, it is necessary to take into account many criteria, for example: public opinion, the level of crime, the number of solved crimes to the total number of registered crimes.

Key words: police effectiveness, crime rate, public opinion, security, "cane system".

References

1. Questions of assessing the activities of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation: annex to the Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated 31.12. 2013 N 1040 // Access from ref. legal system "Garant" website URL: <http://base.garant.ru/70693384/> (date of access 20.11.2018).
2. Berdysheva E.S. "A stick with two ends": a system for assessing the effectiveness of law enforcement agencies // Man. Community. Control. –2013. - No. 1. - P. 127-142.
3. Vasilenko N.A., Yarkin A.M. Who is responsible for security? Division of labor between state and private protection against crime // Economic Issues - 2018. - No. 3. - pp. 102–129.
4. Konovalenko S.A., Panin D.A., Loshakov A.S. The state of crime in the banking sector of the economy. International experience of combating it // Socio-economic and legal measures to combat crime and other offenses. Materials of the interregional scientific-practical conference. - 2018. - P. 112–127.

НЕОБХОДИМАЯ ОБОРОНА: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ

Охапкин Н.А.

магистрант Липецкого государственного
технического университета

В данной статье рассматривается сложность использования необходимой обороны в связи с отсутствием ясности и ясности законодательства. Специальное теоретическое и практическое исследование по тактике, приемам и методам расследования преступлений, связанных с превышением обороноспособности. Ключевые слова: необходимая оборона, избыточная оборона, следственные ошибки, незаконное осуждение лиц, квалификация преступлений в случаях необходимой обороны.

«Необходимая оборона будет существовать вечно, потому что основана на законе необходимости, а этот закон по сути вечный. Поэтому понятие необходимой обороны существует исстари и никогда не перестанет существовать, это закон, который исходит непосредственно из человеческой природы» [4, с. 115].

Современное законодательство регламентирует, что оборона – это неотъемлемое право любого человека, направленное на защиту себя, ценностей, законных интересов и других благ, это право, которое присуще каждому, ведь каждый может оказаться в ситуации необходимой обороны и правильная квалификация применения этого права на практике, является очень важным инструментом в борьбе с преступными посягательствами. Необходимая оборона как элемент правовой системы является сдерживающим фактором преступности, поскольку перспектива получить жесткий отпор от защитника оказывает на правонарушителя большее влияние, чем вероятность оказаться в руках правосудия.

Также правильная квалификация позволяет правильно и надежно отличить правомерное применение средств самообороны, как от обстоятельств, исключающих преступность деяния, применение средств самообороны в целях общественной пользы, а именно провоцирование нападения и последующее подражание необходимой обороне из хулиганских, корыстных и преступных побуждений, так называемой толпы, чрезмерной жестокости при применении данного закона и других противоправных действий под видом необходимой обороны, об этом говорится в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 года №19 Москва, а именно: в пункте 9 "не признается находящимся в состоянии необходимой обороны лицо, которое спровоцировало нападение, чтобы использовать его как повод для совершения противоправных действий (для причинения вреда здоровью, хулиганских действий, сокрытия другого преступления и т. д.). Деяния, совершенные в этих случаях, квалифицируются в целом» [5].

Юридически в нашей стране это право закреплено в Конституции Российской Федерации 1993 года. Так, Часть 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации содержит положение о том, что "каждый человек имеет право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом" [1].

В силу положения современного Уголовного кодекса РФ, от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019), необходимая оборона – это законная защита от преступных, общественно опасных посягательств на различные блага и интересы лич-

ности, общества и государства путем причинения вреда нарушителю[2]. Право каждого гражданина на необходимую оборону, конечно, должно быть полностью гарантировано и обеспечено государством, потому что только уверенность в том, что вы не будете привлечены к уголовной ответственности за защиту своих или чужих прав, может гарантировать право на эффективное использование необходимой обороны.

Актуальность темы моей научной работы обусловлена значительными и важными функциями необходимой обороны и его роль в формировании гражданского общества и верховенства права. Как я уже сказал, необходимая защита служит противовесом и сдерживающим фактором преступности. Институт необходимой обороны на первый взгляд, кажется достаточно ясным и простым институтом уголовного права, но на самом деле это далеко не так. Институт необходимой обороны содержит множество оценочных категорий, таких, как: доказательства, нападение, соответствие защиты характеру и опасности нападения; по поводу которых возникают споры и проблемы в квалификации действий, совершенных защитником. Проблемы квалификации порождают многочисленные теоретические дискуссии на протяжении десятилетий.

Федеральным законом от 14.03.2002 № 29-ФЗ внесены изменения в статью 37 Уголовного кодекса. Эта реформа института необходимой обороны была направлена на расширение прав граждан, но, на мой взгляд, она решила не все старые и поставила некоторые новые вопросы к предмету права на необходимую оборону [2].

Рассмотрение вопросов необходимой обороны и принятие по ним решений зависит в настоящее время от позиции Пленума Верховного Суда.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 года "О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление" устанавливает четкие разъяснения о превышении пределов необходимой обороны. Однако преобладание "универсальности" в формулировке статьи 37 УК, которая регламентировала необходимую оборону в совокупности с огромным разнообразием жизненных ситуаций, создает ситуацию, что действующее законодательство не всегда правильно понимается и, следовательно, применяется следственными органами[5].

Законодатель определил законность необходимой обороны на все случаи жизни, а субъект права на необходимую оборону находится в ситуации, в которой он должен определить направление нападения (на жизнь или иные блага), должен выяснить характер применяемого насилия или угрозы, иными словами, лицо при осуществлении своего права на необходимую оборону должно понимать и решать вопросы, которые вызывают трудности даже у специалистов, а то, что без разъяснений Пленума Верховного суда нельзя толковать однозначно. В связи с этим имеются

случаи необоснованного осуждения граждан, которые активно боролись с преступными посягательствами, чтобы не быть необоснованными в 2018 году, из 115 граждан, осужденных по статье 108 Уголовного кодекса Российской Федерации, только 3 человека получили оправдательный приговор.

Многообразие ситуаций, связанных с необходимой обороной, неизбежность субъективных оценок действий защищающегося лица являются причинами квалификационных ошибок. Наиболее важной проблемой является, конечно, определение установление пределов необходимой обороны, превышение которых исключает общественную полезность действий защитников, и деяние становится преступным [3, с. 5].

Представляется, что закрепленное в действующем законе понятие превышения необходимой обороны не раскрывается достаточно конкретно и требует совершенствования.

Исходя из того, что данная статья Уголовного кодекса предназначена в первую очередь для граждан, поэтому она должна содержать четкие и понятные, особенно для них, критерии, дающие четкое представление о том, при каких обстоятельствах защищающееся лицо имеет право причинить нападающему смерть, тяжкий вред здоровью, и при каких обстоятельствах он не вправе этого делать.

Этот вопрос актуален в связи с тем, что правильное его разрешение предопределяет наличие или отсутствие ответственности за превышение пределов необходимой обороны.

В соответствии с вышеизложенным, превышение пределов необходимой обороны следует понимать как использование защитником чрезвычайно сильных средств или невероятно интенсивной защиты, в результате чего нападающий наносит неоправданно тяжелый вред, который явно не является необходимым с учетом социального значения защищаемого блага, характера и степени угрожающей ему опасности, интенсивности нападения и используемых инструментов и средств.

Любое общественно опасное нападение служит основой необходимой обороны и может вызвать аффект.

Это приводит к выводу о несовершенстве не только уголовного законодательства, но и положений Пленума Верховного Суда Российской Федерации, которые должны помочь практике правоохранительных органов надлежащим образом квалифицировать действия лиц по рассматриваемым вопросам.

Во избежание судебных ошибок по причине несовершенства уголовного законодательства статью 37 Уголовного кодекса следует дополнить в отношении защитных действий в состоянии физиологического аффекта и исключить ответственность за такие действия по причине отсутствия вины лица.

Поправки к статье 37 УК РФ в свете принятия Федерального закона от 14.03.2002 г. сводятся к обороне, в момент нападения, не должен думать о

соразмерности средств защиты характеру и опасности посягательства. Однако это положение применяется, если такое нападение сопряжено с явной угрозой жизни защитника или другого лица. В противном случае норма о самообороне не изменилась. Законодатель не мог уйти от определения необходимой обороны "на все случаи жизни"[3, с. 131].

Соответственно интересы укрепления законности требуют единообразного понимания и применения правовых норм, регламентирующих участие граждан в предупреждении и пресечении преступлений. Отсутствие проработки и обсуждения многих теоретических положений, не отвечает потребностям потенциального субъекта необходимой обороны.

Литература

1. Российская Федерация. Конституция (1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №4. – Ст. 445.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.04.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954.
3. Уголовное право зарубежных стран: общая и особенная части: учебник / Н.А. Голованова и др. – Москва: Юрайт, 2015. – 1034 с.
4. Уголовное право России в схемах и определениях: учебное пособие: / А.В. Бриллиантов, Я.Е. Иванова. – Москва: Проспект, 2018. – 227 с.
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19 // Российская газета.- 2012. – Выпуск № 5900.

SELF-DEFENSE: PROBLEMS OF QUALIFICATION

Ohapkin N.A.

Lipetsk state technical University.

This article discusses the complexity of the use of the necessary defense due to the lack of clarity and clarity of the legislation. Special theoretical and practical research on tactics, techniques and methods of investigation of crimes related to excess defense.

Key words: necessary defense, excessive defense, investigative errors, illegal conviction of persons, qualification of crimes in cases of necessary defense.

References

1. Russian Federation. Constitution (1993) // Collected Legislation of the Russian Federation. - 2014. - No. 4. - Art. 445.
2. The Criminal Code of the Russian Federation from 13.06.1996, No. 63-F3 (revised from 28.04.2009) // Collected Legislation of the Russian Federation. - 1996. - No. 25. - Art. 2954.
3. Criminal law of foreign countries: general and special parts: textbook / N.A. Golovanova and others - Moscow: Yurayt, 2015. -- 1034 p.
4. Criminal law of Russia in schemes and definitions: textbook: / A.V. Diamonds, J.E. Ivanova. - Moscow: Prospect, 2018. -- 227 p.
5. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated September 27, 2012 No. 19 // Rossiyskaya Gazeta. - 2012. - Issue No. 5900.

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ПОТЕРПЕВШИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Семенова О.А.

студентка Липецкого филиала РАНХиГС при Президенте РФ.

Никонович С.Л.,

доктор юридических наук, профессор, РАНХиГС при Президенте РФ.

Статья посвящена рассмотрению некоторых вопросов, связанных с правами потерпевших. Автор проводит анализ законодательства, регламентирующие права потерпевших на доступ к правосудию, а также право на компенсацию причиненного ущерба от преступления. Рассматриваются проблемы реализации их на практике.

Ключевые слова: Конституция РФ, Уголовно-процессуальный кодекс, потерпевший, процессуальные права, доступ к правосудию, компенсация, ущерб, преступление.

В Конституции РФ провозглашена гарантия и признание прав и свобод человека и гражданина. Помимо этого, установлена обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Статья 52 Конституции РФ устанавливает охрану прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, в том числе путем предоставления права на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба [1]. Безусловно, данная гарантия является очень важной, поскольку нельзя забывать о правах и интересах потерпевших. К сожалению, на практике на фоне борьбы за обеспечение прав и интересов подозреваемых и обвиняемых, зачастую забывают о правах и интересах потерпевших.

Разумеется, положение статьи 52 Конституции нашло свое отражение в Уголовно-процессуальном кодексе. В первую очередь, в статье 6, где определяется защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений, как назначение уголовного судопроизводства [2].

В Уголовно-процессуальном кодексе одна из глав посвящена участникам уголовного судопроизводства со стороны обвинения, в которой отдельная статья 42 отводится потерпевшему, где, в том числе, закреплены его права.

В данной статье, устанавливается право потерпевшего знать о предъявленном обвиняемому обвинении. Но, при этом, ни одна из норм УПК не прописывает обязанность органов предварительного следствия направлять копию постановления о привлечении в качестве обвиняемого потерпевшему. В связи с этим часто, где-то в силу злоупотребления, где-то в силу халатности, органы предварительного расследования не уведомляют потерпевшего о том, что кому-то предъявлено обвинение по его делу. А если сообщают, то, как правило, в устной форме, и это носит формальный характер, т.е. уведомляют о номере статьи состава преступления, а подробности, то, что непосредственно указано в описательной части постановления, не сообщают.

Конституционный суд РФ в 2006 г. вынес определение по данному вопросу, в котором сказано, что положение о праве потерпевшего знакомиться со всеми материалами уголовного дела по окончании предварительного следствия, не исключает право потерпевшего в ходе следствия знакомиться с постановлением о привлечении в качестве обвиняемого и, в том числе, с рядом других документов (постановление о назначении судебной экспертизы, с составом следственной группы) [3]. Но, поскольку на практике происходит обратная ситуа-

ция, вследствие чего права потерпевшего нарушаются, требуется прямо прописать в законе необходимость направления потерпевшему копии постановления о привлечении в качестве обвиняемого, как обязанность следователя.

В подтверждение этого свидетельствуют статистические данные исследования Андреева А.В., согласно которым в 60% материалах уголовного дела отсутствуют сведения об уведомлении потерпевшего о предъявленном обвинении, а в 2% уголовных дел следователем отказано во вручении копии постановления о привлечении в качестве обвиняемого потерпевшему при подаче им ходатайства об этом [4].

Помимо доступа к правосудию, в статье 52 Конституции РФ устанавливается гарантия компенсации потерпевшему причиненного ущерба. Действительно, одним из важнейших способов восстановления, нарушенных преступлением прав потерпевшего является возмещение ему вреда. Данное право раскрывается в нормах Уголовно-процессуального кодекса, а именно, в ч. 3 ст. 42, где говорится о том, что потерпевшему обеспечивается возмещение имущественного вреда, причиненного преступлением, также расходов, понесенных в связи с его участием в предварительном расследовании и в суде, в том числе расходы на представителя. В ч. 4 ст. 42 о возмещении морального вреда по его гражданскому иску, что подробнее устанавливается в ст. 44 УПК.

В докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ за 2017 была определена актуальность проблемы возмещения потерпевшему материального вреда, причиненного преступлением. По данным Правительственной комиссии по профилактике правонарушений за 2017 г. ущерб от преступлений составил 408,5 миллиардов рублей [5].

Наложение ареста на имущество выступает одной из гарантий возмещения ущерба потерпевшему от преступлений, определенное статьей 115 Уголовно-процессуального кодекса РФ. Т.Н. Москалькова подчеркнула, что невзирая на ходатайства органов следствия о наложении ареста на имущество, включая денежные средства физических и юридических лиц, находящиеся на счетах и во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, о применении соответствующей меры процессуального принуждения удовлетворяются судами все чаще, однако, ущерб потерпевшим в большинстве случаев не возмещается. В среднем он образует только 19%.

Подводя итог, можно сказать, что, несмотря на то, что в Уголовно-процессуальном кодексе и Конституции РФ есть гарантии защиты прав потерпевших, вместе с тем, государству необходимо разработать дополнительные механизмы реализации и защиты этих прав.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-

ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014 г. № 31.

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. от 12.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ст. 4921.

3. Определение Конституционного Суда РФ от 11 июля 2006 г. N 300-О "По жалобе гражданина Андреева Андрея Ивановича на нарушение его конституционных прав пунктами 1, 5, 11, 12 и 20 части второй статьи 42, частью второй статьи 163, частью восьмой статьи 172 и частью второй статьи 198 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2006 г. № 47. Ст. 4940.

4. Андреев А.В. Обеспечение прав потерпевшего при привлечении в качестве обвиняемого // Социально-экономические явления и процессы. 2016. № 2. С. 73–78.

5. Доклад Уполномоченного по права человека в Российской Федерации за 2017 год // Уполномоченный по правам человека в РФ URL: <http://ombudsmanrf.org/content/doclad2017> (дата обращения: 13.03.2019).

TO THE QUESTION ABOUT THE ECULIARITIES OF THE IMPLEMENTATION OF CONSTITUTIONAL RIGHTS OF VICTIMS IN THE CRIMINAL PROCESS

Semenova O.A., Nikonovich S.L.

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

The article is devoted to the consideration of some issues related to the rights of victims. The author analyses the legislation regulating the rights of victims to access to justice, as well as the right to compensation for the damage caused by crimes. The problems of their implementation in practice are considered.

Keywords: the Constitution of the Russian Federation, code of Criminal Procedure, victim, procedural rights, access to justice, compensation, injury, crime.

References

1. The Constitution of the Russian Federation: adopted by popular vote on December 12, 1993 (taking into account the amendments introduced by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation of December 30, 2008 No. 6-FKZ, of December 30, 2008 No. 7-FKZ, of 05.02. 2014 No. 2-FKZ, dated 21.07.2014 No. 11-FKZ) // Collected. legislation Ros. Federation. 2014 No. 31.
2. The Criminal Procedure Code of the Russian Federation: Federal Law of the Russian Federation of December 18, 2001 No. 174-FZ (as amended on 04/12/2019) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2001. No. 52. Art. 4921.
3. Determination of the Constitutional Court of the Russian Federation of July 11, 2006 N 300-О "On the complaint of the citizen Andreyev Andrey Ivanovich on violation of his constitutional rights by clauses 1, 5, 11, 12 and 20 of part two of Article 42, part two of Article 163, part eighth articles 172 and part two of article 198 of the Criminal Procedure Code of the Russian Federation" // Collected Legislation of the Russian Federation. 2006 No. 47. Art. 4940.
4. Andreev A.V. Ensuring the rights of the victim when prosecuted as an accused // Socio-economic phenomena and processes. 2016. No. 2. P. 73–78.
5. Report of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation for 2017 // Commissioner for Human Rights in the Russian Federation URL: <http://ombudsmanrf.org/content/doclad2017> (date of access: 13.03.2019).